



Primer Foro Urbano
Centroamérica y República Dominicana

Memoria del foro

**San Pedro Sula Honduras,
30 y 31 de mayo de 2024**



giz



Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE



Gobernación, Justicia y Descentralización

Secretaría de Planificación Estratégica



Gobierno de Integración Social Centroamericana



SICA Oficina de Integración Centroamericana

Introducción

Mensajes destacados

Acto Inaugural

Sven Stucki, Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo
Elkin Velásquez, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
Andrea Kafati, Banco Centroamericano de Integración Económica
Anita Zetina, Secretaría de la Integración Social Centroamericana
Marco Acosta, Secretaría de Planificación Estratégica de Honduras
Héctor Estrada, Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos
Gerardo Torres, Vicecanciller de Honduras
Omar Menjívar, Vicealcalde de San Pedro Sula, Honduras
Tomás Vaquero, Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras

Vivienda adecuada y su vínculo con el desarrollo urbano en Centroamérica y República Dominicana – Ponencia

Luis Maier, Dirección General de Urbanismo Municipal, Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras

Prioridades regionales y avances y desafíos por país de la región SICA - Panel de alto nivel

Anita Zetina, Secretaría de la Integración Social Centroamericana
Tomás Vaquero, Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras.
Héctor Estrada, Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras.
Roberto Calderón, Ministerio de Vivienda de El Salvador
Luis Castillo, Viceministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala.
José David Rodríguez, Viceministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica.
Roberto Chan, Ministerio de Infraestructura y Vivienda de Belice

Firma del Convenio de convenio de cooperación para la construcción de mercados municipales entre la Secretaría de Gobernación Justicia y Descentralización, Gobiernos Municipales y la Asociación de Municipios de Honduras

Financiamiento para el desarrollo urbano y vivienda - Panel

Roberto Chinchilla, Sociedad Alemana de Cooperación Internacional - GIZ
Marcelo Lungo, Banco Centroamericano de Integración Económica
Annette Tejada, Instituto Lincoln para Latinoamérica y el Caribe
Fernando Peñaherrera, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF
Elkin Velasquez, Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
Yadira Quiroz, Federación de Cooperativas de Vivienda Social de Honduras - FECOVISOHL

Lanzamiento de la campaña del Glosario Terminológico Anotado (versión lenguaje adaptado) del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos en materia de asentamientos informales, gestión del riesgo y resiliencia

Desarrollo urbano y vivienda adecuada en Centroamérica y República Dominicana - Panel

Héctor Estrada, Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras
Ernesto Castro, Oficina para Latinoamérica y el Caribe de Hábitat para la Humanidad
Ibis María Menéndez-Cuesta, Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo de Cuba
Marina Muñoz, Plataforma de Prácticas del Hábitat Urbano y Vivienda
Amanda Martínez, Cooperativa de vivienda Honduras, MECOOVISURH
Martha Guillén, Hábitat para la Humanidad de Honduras

Procesos de producción social del hábitat como mecanismo de gobernanza urbana y territorial – Ponencia

Iván Arriaga, ICLEI Gobiernos Locales por la Sostenibilidad Secretariado para México, Centroamérica y El Caribe

Desafíos y avances en la gobernanza regional y metropolitana de la región SICA - Panel

Cynthia Caballero, Sociedad Alemana de Cooperación Internacional - GIZ
Erlinda Minero, Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador
Luis Maier, Dirección General de Urbanismo Municipal, Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras
Rossana García, Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala
Ana Guadalupe Martínez, Secretaría de Planificación Estratégica de Honduras
Rubén Pacheco, Municipio de Quimistán, Santa Bárbara, Honduras

Taller “Iniciativas y herramientas para la definición de proyectos habitacionales con el enfoque vivienda y hábitat adecuada”

Planificación, riesgos y resiliencia climática como aspectos condicionantes del desarrollo en Centroamérica y República Dominicana - Panel

Luis Guifarro, Secretaría de Planificación Estratégica
Roberto Salazar, Proyecto Mesoamérica
Abner Jiménez, Sociedad Alemana de Cooperación Internacional - GIZ
Shino Katsuhiko, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Honduras - JICA
María Fernanda Flores, Alcaldía de la Municipalidad del Distrito Central, Honduras
Edwin Araque, Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda de Honduras – BANHPROVI

Cierre del foro

Héctor Estrada, Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos
Anita Zetina, Secretaría de la Integración Social Centroamericana
Tomás Vaquero, Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras

Introducción

El Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVACH) en binomio con el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat), así como con el apoyo del Gobierno de la República de Honduras, a través de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización (SGJD), el Programa Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos (PVAH) que hasta junio de 2024, sustenta la presidencia Pro Tempore del CCVAH, la Secretaría de Planificación Estratégica (SPE); y otros aliados regionales, como el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) y la Cooperación Técnica Alemana a través de la GIZ, organizaron de manera conjunta el Primer Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana 2024, mismo que se llevo a cabo el 30 y 31 de mayo de 2024, en el Centro de Convenciones y Exposiciones "Felipe Arguello" (EXPOCENTRO) ubicado en la ciudad de San Pedro Sula, Honduras.

Este Foro fue un evento significativo, al ser el primero de su tipo que se realiza en la región SICA que congregó a más de 500 personas durante los dos días del evento, con una representatividad promedio, de 55 % hombres y 45 % mujeres. Contó con la participación de ministros integrantes del CCVAH provenientes de Honduras, Guatemala, El Salvador, Costa Rica y Belice; altos funcionarios de los 8 países de la región SICA; cuerpo diplomático acreditado en Honduras (país anfitrión); representantes de la cooperación internacional; invitados internacionales provenientes de diferentes instituciones aliadas y/o con trabajo en la región como SICA, ONU-Habitat, BCIE, CAF, Proyecto Mesoamérica, Hábitat para la Humanidad, ICLEI Gobiernos Locales por la Sustentabilidad, UHPH, WWF, JICA; alcaldes municipales de Honduras, academia, organizaciones sociales, entre otros actores.

Durante los dos días del evento, el Foro se convirtió en el escenario y espacio propicio para insistir en la necesidad urgente y estratégica para que los Estados Miembro del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), diseñen y actualicen sus marcos normativos y de políticas públicas, encaminadas a la gobernanza del desarrollo urbano sostenible y resiliente, con amplia participación de los diversos sectores de la sociedad de cada país. Así mismo, permitió abordar los desafíos más apremiantes de la región y mostrar soluciones innovadoras existentes en temas de planificación del desarrollo urbano nacional y local, financiamiento, vivienda adecuada, gobernanza urbana y territorial, planificación y desarrollo urbano, asentamientos precarios, riesgos y resiliencia climática.

El Primer Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana 2024 se convirtió también en el espacio de reflexión sobre los avances logrados, así como para reafirmar las prioridades globales, regionales y/o nacionales que serán llevadas a la mesa de dialogo del “Foro Urbano Mundial 2024” (WUF, 2024 por sus siglas en inglés) a celebrar en El Cairo, Egipto del 4 al 8 de noviembre de 2024. A seis años del cumplimiento del horizonte de la Agenda 2030 y de la NAU, es un hecho que los países de la región deben reflexionar y ponerse de acuerdo en torno a las prioridades nacionales y regionales, así como atender el llamado mundial para redoblar esfuerzos y acelerar la implementación de los ODS y la NUA, a fin de lograr las metas establecidas para las diferentes regiones.

En la región de Centroamérica y República Dominicana, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat) trabajan de la mano con gobiernos nacionales y locales y diferentes aliados de la región para acelerar la implementación de la Agenda 2030 con sus 17 ODS y de la Nueva Agenda Urbana, a través del Plan Regional de Implementación de la Nueva Agenda Urbana en Centroamérica y República Dominicana (PRINAU-SICA). Es por ello que el Primer Foro Urbano Regional de Centroamérica y República Dominicana 2024 representó también un hito significativo para la reflexión sobre los avances logrados en la consecución del PRINAU-SICA y de los objetivos y metas de las diferentes agendas globales.

Mensajes destacados

Desarrollo sostenible. Considerando los múltiples desafíos que presenta la región entre los que se destacan el crecimiento urbano acelerado y la alta vulnerabilidad al cambio climático, se hace un llamado a repensar y replanificar las ciudades por medio de adoptar enfoques de desarrollo urbano sostenible y ejercer acciones orientadas a generar resiliencia urbana, de forma urgente.

Participación ciudadana. Se destaca la importancia de ejecutar los procesos de planificación urbana y territorial de la región a partir de marcos políticos, técnicos y metodológicos que sean incluyentes y aseguren la participación y corresponsabilidad de la población y actores clave en las diferentes etapas del desarrollo.

Unidad regional. Se enfatiza en la importancia de construir un frente común de unidad regional para enfrentar, como equipo y región centroamericana, los diferentes desafíos; así como para generar plataformas de información regional para fortalecer la capacidad de los países en la toma de decisiones, facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias y generar un sentido de pertenencia y responsabilidad compartida hacia el desarrollo urbano sostenible en Centroamérica y República Dominicana.

Impulso a la gobernanza urbana regional y metropolitana democrática. Se reconoce como prioridad generar o fortalecer mecanismos de cooperación y coordinación entre gobiernos locales, nacionales e internacionales para abordar los desafíos urbanos compartidos de forma conjunta entre municipios, regiones o países. Los mecanismos de gobernanza deben fomentar la participación de los diferentes actores, así como ser transparentes, inclusivos y orientados a resultados para garantizar la equidad, justicia social y el desarrollo sostenible.

Políticas aterrizadas a territorios y con visión de largo plazo. Es imperativo que las políticas urbanas y territoriales sean diseñadas y aplicadas considerando las realidades específicas de cada territorio, reconociendo sus particularidades socioeconómicas, culturales y ambientales, para generar resultados. Aunado a ello, se exhorta a generar instrumentos normativos y políticas flexibles y adaptables que consideren la implementación de estrategias orientadas a atender los principales desafíos regionales tanto en el presente como en el futuro.

Datos y evidencia. La falta de información y de la rectoría de los diferentes órdenes de gobierno para recolectarla o para mantenerla actualizada, se reconoce como otros de los grandes desafíos en la región. Aunado a ello, se reconocen debilidades para integrar e interpretar información, así como para traducirla en políticas públicas apegadas a la realidad de cada país o región.

Seguridad. Garantizar la seguridad de libre tránsito se destaca como uno de los temas que afecta a la región y que limita desde la recolección de datos y evidencia hasta la construcción de infraestructura para la provisión de servicios básicos y otros servicios que contribuyen al mejoramiento de las condiciones de vida y bienestar a la población.

Asentamientos humanos precarios y/o informales. Se ha avanzado en la identificación y caracterización de asentamientos humanos precarios e informales de la región, pero se reconoce que el problema sigue creciendo y los esfuerzos y resultados han sido limitados. Millones de personas de Centroamérica y República Dominicana, sobre todo mujeres, migrantes y personas desplazadas, siguen sin contar con una vivienda adecuada y/o viviendo en situación de vulnerabilidad, especialmente, en zonas de riesgo en la periferia de las ciudades. Se exhorta generar normativas y políticas de mejoramiento de barrios que integren y atiendan problemas relacionados con vivienda social, servicios básicos e infraestructura social, principalmente.

Financiamiento y gestión de proyectos. Se reconoce la importancia de contar con esquemas y fuentes de financiamiento que integren recursos públicos y privados para la ejecución de proyectos integrales con visión del territorio para la construcción de infraestructura urbana, vinculados sobre todo a vivienda, agua, movilidad, transporte y energía, para mejorar las condiciones de vida de la población. Sin embargo, se reconoce que más allá de la disponibilidad de recursos y de la importancia de focalizarlos a proyectos con impacto social, las limitantes institucionales, desde el punto de vista de generación y gestión de proyectos, son parte de los grandes desafíos a superar dentro de la región de Centroamérica y República Dominicana.

Fortalecimiento de capacidades. Como aspecto fundamental para el desarrollo de la región, se exhorta a continuar con la generación de foros, espacios de discusión y el fortalecimiento de capacidades que se ha impulsado desde diferentes vertientes e instituciones de gobierno y de la cooperación internacional. Esto tanto para el intercambio de experiencias como para la generación de metodologías, instrumentos de planificación, normativas, proyectos, entre otros aspectos orientados a atender los diferentes desafíos regionales urbanos.

Marcos normativos. La existencia de marcos normativos claros y sólidos se reconoce como condición necesaria para garantizar un desarrollo urbano ordenado, equitativo y sostenible. Estos marcos deben estar alineados con los principios de justicia social, protección ambiental y eficiencia económica; así como ser flexibles y adaptables para abordar los desafíos emergentes y las dinámicas cambiantes de las ciudades.

Gestión Integral de riesgos. Se reconoce que la región de Centroamérica y República Dominicana está sufriendo cambios en las características climáticas a las que antes no se habían enfrentado, lo que acrecienta su vulnerabilidad. Es por ello, que es importante se generen políticas que orienten el crecimiento adecuado con la participación conjunta de todos los sectores y la población, con un enfoque de identificación y gestión integral de riesgos y de adaptación urbana al cambio climático para mejorar la resiliencia de las ciudades. Esto de la mano del incremento de mayores inversiones para la ejecución de proyectos estratégicos urbanos con enfoques de cuenca, tanto en las ciudades como en zonas metropolitanas.

Agendas globales. Se destaca la importancia considerar los contenidos de las agendas globales como la Agenda 2030 con sus 17 ODS, la NUA, el Marco de Sendai, entre otros, en la elaboración de políticas públicas y definición de acciones y proyectos de intervención en las ciudades de la región. Estas agendas no solo delimitan objetivos ambiciosos para el desarrollo sostenible y la equidad global, sino que también proporcionan un marco crucial para la cooperación internacional y la acción local coordinada en pro del mejoramiento de la calidad de vida en nuestras ciudades y comunidades y para contribuir a un futuro más justo, sostenible y próspero para todos.

Acto Inaugural

El Primer Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana 2024 inició con la conformación de la mesa principal y entonación del Himno Nacional de Honduras.



Posterior a ello, los titulares de las instituciones convocantes, integrantes de la mesa principal, fueron llamados a entregar sus mensajes institucionales.

Sven Stucki, Director Social para América Latina de la Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo (COSUDE)

- COSUDE reconoce el esfuerzo de la región SICA, a través de la SISCA, del CCVAH y en particular de Honduras para hacer realidad el Primer Foro Urbano Regional de Centroamérica y República Dominicana, que será un espacio para discutir sobre los desafíos, retos y oportunidades en vivienda adecuada y desarrollo urbano en la región.
- La urbanización en la región sigue creciendo: al menos 7 de cada 10 centroamericanos vive en ciudades. Este proceso de urbanización se da en un contexto expuesto a amenazas geológicas y climáticas, y es la segunda región del mundo más vulnerable a riesgos climáticos.
- COSUDE ha apoyado a la región en el marco de la reducción del riesgo de desastres.
- Los últimos 4 años Suiza ha apoyado a la región, en colaboración con ONU-Habitat, en la implementación de la Nueva Agenda Urbana, a través de la formulación de políticas nacionales urbanas, estrategias y proyectos de mejoramiento de barrio con la participación de las comunidades, los gobiernos locales, gobiernos nacionales y el sector privado.
- La región SICA tiene un potencial de desarrollo sostenible en torno a su sistema de ciudades, con una red de ciudades funcionales e interconectadas, con una localización estratégica y capitales sociales, naturales y económicos, que debe de impulsarse a través de estrategias integrales.
- La mejora de la calidad de vida de la población se puede beneficiar de una sinergia sociedad-estado que permita adoptar un modelo de crecimiento inclusivo y resiliente para la totalidad de las ciudades y asentamientos humanos de la región.

-
- COSUDE reconoce los avances regionales y nacionales en políticas públicas para el desarrollo urbano, ordenamiento territorial, mejora de barrios y gestión del riesgo, y pone en valor los esfuerzos para la generación de procesos de planificación urbana y la atención de la vivienda adecuada en Centroamérica. Se incentiva a los países a seguir trabajando juntos buscando alternativas como región.
 - Suiza está adaptando su estrategia de cooperación internacional, por lo que COSUDE ahora estará presente en la región a través de organizaciones multilaterales, apoyando las políticas de derechos humanos y consolidación de la paz, cooperación para el desarrollo económico y programas globales de cambio climático y agua. Igualmente seguirá apoyando en ayuda humanitaria en crisis.
 - Centroamérica tiene instrumentos y buenas prácticas urbanas que mostrar al mundo, con mucho que aportar.
 - Solo juntos se puede mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables.

Elkin Velásquez, Representante Regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat)

- “Somos todos, somos uno”, expresión maya que aplica a este momento histórico para Mesoamérica, con el Primer Foro Urbano Regional que es el resultado de la convergencia de muchas energías.
- El trabajo comienza desde abajo, desde el trabajo con las comunidades, así como desde el trabajo multinivel que se materializa hoy en este espacio.
- La comunidad internacional sigue comprometida con trabajar con los liderazgos de las ciudades e insta a repetir actividades como este Foro Regional, por lo menos, cada dos años.
- La Nueva Agenda Urbana plantea que las ciudades son el motor del desarrollo, pero también las primeras en recibir los impactos de las crisis.
- La clave es trabajar más con las ciudades, con los municipios, con las comunidades. “Nada sobre nosotras, sin nosotras”, esto nos han dicho en las distintas comunidades en las que hemos estado trabajando de la mano con las municipalidades en la región. Esto es clave para atacar la exclusión social.
- Se debe trabajar en fortalecer capacidades en las entidades locales y nacionales para estructurar técnica y financieramente los proyectos para poder tener acceso a los recursos.
- Refiriendo al Reporte del Estado de las Ciudades de Centroamérica y República Dominicana 2022, reconoce que el sistema de ciudades de la región es la vía para aumentar la productividad. Se requiere mayor conexión con el entorno, mejorar la infraestructura y la conectividad, así como apuntar a aumentar la resiliencia climática.

Andrea Kafati, Gerente de País en Honduras del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)

- El BCIE está muy orgulloso de patrocinar y participar en este foro regional, y es consciente de los enormes potenciales de Centroamérica en desarrollo urbano y vivienda, por lo que manifiesta su compromiso con apoyar en estrategias que faciliten un desarrollo económico que reduzca la pobreza y la migración.
- En el 2015 el BCIE creó su primer programa de vivienda y de hábitat sostenible denominado VIDHAS que en 6 años ha colocado en la región más de USD 700 millones para vivienda y desarrollo urbano sostenible.
- El BCIE está en proceso de formulación de su plan estratégico institucional 2025-2029 y se trabaja en una segunda fase del programa de vivienda y asentamientos humanos (VIDHAS 2.0).
- Estos espacios permiten innovar como brazo financiero del SICA y confirman que seguirán apoyando en el sector de vivienda y desarrollo urbano resiliente y sostenible.

- El Primer Foro Urbano Centroamericano es un evento que marca un hito en nuestro compromiso común con el desarrollo urbano sostenible en la región del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).
- Desde CCVAH se ha reconocido que la región SICA se enfrenta a un doble desafío: un proceso de urbanización acelerado, que nos coloca como la segunda región con el crecimiento urbano más rápido en el mundo que, aunque es un signo de dinamismo y desarrollo, también plantea importantes desafíos en términos de planificación y gestión de nuestras ciudades.
- Somos conscientes de que Centroamérica es una de las regiones más vulnerables ante el cambio climático. Los impactos del calentamiento global se hacen sentir con fuerza en nuestras ciudades aumentando la fragilidad de nuestras infraestructuras y la exposición a desastres naturales, afectando en particular a los numerosos asentamientos humanos precarios existentes en ellas.
- Estamos obligados a repensar la forma en que planificamos y construimos nuestras ciudades, siendo conscientes de que la urbanización bien planificada puede ser la base de un desarrollo sostenible, donde las ciudades se convierten en motores de progreso y oportunidades para todos.
- En el Plan Regional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana en nuestra región se hace patente el compromiso con el desarrollo urbano sostenible donde el SISCA, bajo el liderazgo de los ministros de vivienda y asentamientos humanos, está fortaleciendo capacidades para la mejora de la planificación urbana y la intervención en asentamientos informales. Esto a través de ofrecer diferentes cajas de herramientas y la promoción de distintos procesos de capacitación tanto para instancias de gobierno central como local.
- Se ha puesto énfasis en el apoyo a la generación de información sobre asentamientos precarios incluyendo el uso de imágenes satelitales. En esta línea, como productos de la Presidencia Pro Tempore de Honduras, el CCVAH en su 47ª Reunión aprobó cuatro productos: i) la versión digital del formulario modelo para la caracterización de los asentamientos humanos; ii) la estrategia de formación para el abordaje de problemáticas urbanas con énfasis en asentamientos informales; iii) la versión adaptada del glosario regional de términos ligados a vivienda, asentamientos humanos y gestión del riesgo y, iv) los lineamientos de la red de comunicadores regionales del sector vivienda y asentamientos humanos.
- Otros esfuerzos de capacitación y de apoyo a la planificación prospectiva del riesgo urbano se han desarrollado en la región, todo ello gracias al apoyo de diferentes socios como ONU-Habitat, la Cooperación Técnica Alemana- GIZ, el Instituto Lincoln de Políticas de Suelo, la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo y COSUDE. Todos ellos en su calidad de socios de la agenda de trabajo del CCVAH.
- Agradecemos el liderazgo de Honduras al organizar este primer FURSICA. Reconocemos que el momento que vive Honduras es estratégico de cara al desarrollo urbano del país y con él de la región. Los avances en la formulación de la Política Nacional Urbana Territorial y en el proceso de elaboración de la Política Nacional de Vivienda son prueba de ello.
- Este foro es una oportunidad invaluable para compartir experiencias, aprender unos de otros y forjar alianzas que nos permitan avanzar juntos hacia nuestros objetivos comunes. Con la colaboración y el compromiso de todos los aquí presentes, podemos construir un futuro urbano más sostenible, resiliente, inclusivo y próspero para nuestra región.



Marco Acosta, Director de Ordenamiento Territorial de la Secretaría de Planificación Estratégica (SPE)

- La SPE, como rectora del sistema nacional de planificación, reconoce la importancia de la planificación urbana y su aporte al desarrollo sostenible de Honduras.
- El contexto acelerado de urbanización y los efectos del cambio climático nos obligan como gobierno a establecer marcos políticos, técnicos, metodológicos, participativos e incluyentes que garanticen cambios sustanciales en los territorios urbanos, no como centros de concentración de la inversión que generan exclusión a las poblaciones rurales, sino como elementos catalizadores de una estrategia a largo plazo que permita avanzar hasta un estadio social altamente productivo, capaz de satisfacer las necesidades de servicios básicos como vivienda, alimentación, agua, energía, educación, salud y empleo.
- Más de 3 décadas de aplicación del modelo neoliberal ha dejado en Honduras un 74% de pobreza con más de la mitad de la población en pobreza extrema, con una deuda pública estratosférica.
- Planificar de manera estratégica y con dignidad, abordando de manera focalizada y coordinada con un enfoque territorial es un lineamiento que todo instrumento de planificación debe cumplir.
- Ejemplo de ello, es la Política Nacional Urbana y Territorial de Honduras generada con apoyo de ONU-Habitat y a partir del intercambio con la SEDATU (México), el INOTU (Cuba), que además está alineada a la visión de largo plazo del Plan de Gobierno, los ODS y principios de la NAU.
- La SPE desde la DGOT continuará fortaleciendo la nueva visión de planificación en todas las escalas del territorio, y asume la responsabilidad histórica de avanzar hacia la implementación de los instrumentos que de manera participativa se construyen en el país, dejando atrás la vieja práctica de maquillar recetas prefabricadas imposibles de implementar en nuestra realidad.
- Como SPE se confía que la participación en este Foro enriquecerá a las instituciones y gobiernos locales presentes de la región.

Héctor Estrada, Director Ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras (PVAH) y Presidente Pro-témpore del CCVAH-SISCA

- Con el liderazgo de Honduras en la presidencia pro tempore y la voluntad del CCVAH de iniciar y mantener el diálogo regional junto a todos los actores del sector vivienda y urbanismo, se desarrolla este Primer Foro Urbano Centroamericano, donde se discutirá sobre vivienda adecuada, la ejecución de proyectos y su financiamiento, producción social del hábitat, gobernanza metropolitana, riesgos y resiliencia climática, y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- Los intercambios a nivel del CCVAH han influido en Honduras a través de la Política Nacional Urbana y la Política de Vivienda.
- Esta es una oportunidad para que como región nos preparemos para el Foro Urbano Mundial (WUF) de este año.
- Debemos manejar como región datos concretos, aprovechando la tecnología y dar respuestas conjuntas frente a los desafíos como el cambio climático.

Gerardo Torres Zelaya, Vicecanciller de la República de Honduras de la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional (SRECI)

- Este es el primer evento de la presidencia pro tempore de Honduras en el SICA que se realiza en San Pedro Sula.
- Hace dos años visitamos con Elkin Velásquez, Representante Regional de ONU-Habitat, los bordos de San Pedro Sula donde la gente es obligada a vivir producto de la pobreza. Desde ese día hemos logrado avanzar pero todavía falta mucho por hacer.
- El trabajo de los gobiernos locales es fundamental para el desarrollo urbano sostenible, inclusivo y resiliente.
- Hoy estamos haciendo historia con este primer Foro. En noviembre de 2024 se cumplen 200 años de la federación Centroamérica. Morazán puso el concepto de lo público, lo que es de todos. El garante de lo público es el gobierno.
- Honduras es una tierra que siempre abre sus puertas a nuestros hermanos centroamericanos y caribeños.
- Somos defensores de la propiedad. Debe haber ordenamiento. Somos defensores de la democracia y el desarrollo económico. Debe ser de acceso para todos y a todos.
- Honduras tiene el privilegio de estar al frente de la CCVAH hasta junio de 2024.
- Ayer se derogó el decreto 349-13 que reducía el Área Nacional Protegida del Cerro del Merendón. Estamos luchando para defender nuestros recursos y nuestras comunidades.

Omar Menjívar, Vicealcalde de la Alcaldía Municipal de San Pedro Sula

- Gracias por pensar en San Pedro Sula para este tan importante evento.
- El crecimiento urbano es un gran reto para ciudades como las nuestras que tradicionalmente han sido excluyentes con una gran cantidad de la población. Esta es una ciudad de contrastes donde coexisten grandes desarrollos urbanísticos con asentamientos precarios.
- La persona humana debe de ser el centro en toda estrategia de desarrollo, y debe de ser el centro de las discusiones en este foro para pensar en todas las personas (niñas, niños, adultos mayores).

Tomás Vaquero, Ministro de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras (SGJD)

- ONU-Habitat ha sido un socio espectacular para Honduras. La construcción de la Política Nacional Urbana y la creación de la Dirección General de Urbanismo Municipal son una muestra de la voluntad y el trabajo conjunto.
- Centroamérica es la región con más rápida urbanización en el mundo después de África, y el 78% de su PIB se concentra en ciudades, peor también el 75% de los activos en riesgo de desastres también están en sus ciudades.
- En Honduras cerca del 60% de la población vive y trabaja en la Zona Metropolitana del Valle de Sula (ZMVS) y en el Área Metropolitana Central que incluye a la capital (Tegucigalpa). La ZMVS en particular genera el 63% del PIB del país y la habitan 2.6 millones de personas (27% de la población nacional), en un territorio muy productivo, pero altamente vulnerable.

-
- El crecimiento desordenado de las zonas urbanas y la migración del campo a la ciudad se acentúa y sus problemas no han sido abordados en sus causas. Esto ha traído pobreza, reducida cobertura de los servicios y falta de empleo, así como déficit habitacional, aumento de la inseguridad ciudadana y deterioro de los recursos naturales.
 - Honduras ha carecido de un marco legal y de políticas relacionadas con el desarrollo urbano, que atienda las demandas de las comunidades pobres.
 - El plan de gobierno Bicentenario está alineado con la Nueva Agenda Urbana y con los ODS, específicamente en el desarrollo de nuestra ciudades y áreas metropolitanas.
 - La SGJD, la SPE y el PVAH avanzamos con el apoyo de ONU-Habitat en la oficialización y la implementación de la Política Nacional Urbana de Honduras.
 - En este Primer Foro Regional estamos cumpliendo con el objetivo de promover el diálogo entre los gobiernos y los actores públicos y privados, para un desarrollo urbano inclusivo y sostenible en la región SICA, buscando alianzas para avanzar de manera conjunta.
 - Territorializar la Nueva Agenda Urbana es una prioridad. Compartimos el ideal de que nadie se quede atrás, que haya inclusión social y se promueva el desarrollo de economías urbanas sostenibles e inclusivas.
 - Las crisis y las oportunidades son transfronterizas y como región debemos pensar globalmente y actuar de manera solidaria.
 - Los gobiernos locales son el futuro de nuestros países. El desarrollo lo debemos de ver desde lo local.

Ponencia: Vivienda adecuada y su vínculo con el desarrollo urbano en Centroamérica y República Dominicana

Impartida por **Luis Maier**, Director General de la Unidad de Urbanismo Municipal de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras



Objetivo

Abordar el vínculo entre la vivienda adecuada y el desarrollo urbano en la región SICA, tomando como referencia el caso de Honduras destacando los avances en materia de política urbana y los principales desafíos vinculados a la gobernanza multiescalar.

Objetivos específicos

- Contextualizar los desafíos de la urbanización en la región SICA y sus vínculos con la vivienda adecuada, especialmente de Honduras
- Compartir los avances de la región, y en particular del caso hondureño, en el proceso de construcción participativa de políticas urbanas nacionales.
- Establecer la relación entre la vivienda adecuada y la gestión del desarrollo urbano, partiendo de los desafíos nacionales y metropolitanos en el caso hondureño, así como su articulación con las agendas globales.

Mensajes destacados

Durante su exposición, Luis Maier, estableció los siguientes mensajes clave:

a) Antecedentes y contexto

- La región ya es vulnerable naturalmente por su localización y el cambio climático incrementa esta condición. Cualquier planteamiento de cualquier escala debe buscar garantizar la resiliencia y la sostenibilidad.

- Centroamérica es la región con más rápida urbanización en el mundo, después de África. En las ciudades se genera el 78% del PIB regional en donde, además, el 29% de las personas viven en asentamientos informales y se localizan el 75% de los activos en riesgo de desastres.
- Honduras es el segundo país con mayor ritmo de urbanización después de Guatemala; donde además, desde 2013 la población urbana supera a la rural.
- El manejo de los recursos hídricos es determinante para la gestión del riesgo en todos los territorios, incluyendo las zonas urbanas. Tradicionalmente estos temas se abordaban de forma separada, sin embargo, la vulnerabilidad urbana demuestra que el desarrollo urbano, la gestión del riesgo y la gestión del recurso hídrico se deben abordar de manera integrada y con un enfoque sistémico.
- Honduras ha tenido décadas de debilidad institucional en la gestión y administración del tema urbano; el gobierno actual retoma el tema en la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización con la creación de la Dirección General de Urbanismo Municipal.
- 60% de la población reside en 2 áreas metropolitanas (Zona Metropolitana del Valle de Sula y Área Metropolitana Central)
- 62% de la población reside en zonas urbanas y 60% de la población está expuesta a algún tipo de amenaza

b) Política Nacional Urbana de Honduras

Desde 2022, con el acompañamiento de ONU-Habitat, se trabaja en un proceso participativo e interinstitucional de construcción de un marco de política que oriente y regule los procesos de desarrollo urbano del país. A finales de 2023 se concluyó con la generación de insumos para la elaboración de la Política Nacional Urbana.

Se presentó la visión, el objetivo general, objetivos específicos y principios transversales de la PNU, así como los ejes estratégicos. Se destacaron los que se vinculan directamente con la vivienda adecuada:



Objetivos Específicos

- 

Fomentar un desarrollo urbano y territorial equilibrado y sostenible, elaborando e implementando instrumentos de planificación debidamente articulados y fortaleciendo capacidades de múltiples actores.
- 

Promover el **acceso a un hábitat seguro, integral y resiliente** con el desarrollo de **vivienda digna y adecuada** que promueva la convivencia, el bienestar y la cohesión social.
- 

Fortalecer las capacidades de las ciudades, como parte de territorios funcionales más amplios, generando recursos económicos y sociales para el progreso, preservando el patrimonio histórico y la integridad de los ecosistemas.

Se hizo énfasis en los ejes estratégicos de Gobernanza Urbana Territorial, Planificación Urbana y Territorial Sostenible, Resiliencia de los Centros Urbanos, Vivienda Adecuada y en Comunidad e Infraestructura Social, al estar vinculados de manera directa con los elementos de la vivienda adecuada.

c) **Desarrollo urbano y vivienda adecuada**

- ONU-Habitat ha visibilizado el vínculo estrecho entre la vivienda y el desarrollo urbano. Entre 60 y 80% de la tierra desarrollada de las áreas urbanas se utiliza para vivienda. Esto obliga a un tratamiento integral y sistémico de la vivienda dentro de los procesos de planificación urbana.
- El tema de vivienda ha ido asumiendo un papel más importante en las agendas globales; la Política Nacional Urbana ha buscado visibilizarlo.
- 67 metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible están directamente relacionadas con la vivienda y 38 se relacionan de manera indirecta. Proyectos adecuados de vivienda son clave para avanzar en el cumplimiento de los ODS.
- Todos los elementos de la vivienda adecuada tienen una relación directa con el manejo del suelo, la planificación y gobernanza urbana, así como los mecanismos económicos y fiscales adoptados por las ciudades.
- La Vivienda Adecuada exige una gestión del suelo que garantice el acceso equitativo a servicios, urbanos y oportunidades de desarrollo.

a. La Vivienda Adecuada exige una gestión del suelo que garantice el acceso equitativo a servicios urbanos y oportunidades de desarrollo.

- Segregación urbana
- Costos asociados a la extensión de redes de servicios
- + Diversidad e inclusión en la vida urbana
- ✓ Desarrollo integrado de los diferentes usos de suelo

PATRÓN MDC

CLASE ALTA Y MEDIA ALTA
CLASE MEDIA
CLASE BAJA

Fuente: BID, 2016

- El desafío es metropolitano (caso Valle de Sula): 660,000 viviendas expuestas y producción del 60% del PIB nacional.
- La Vivienda Adecuada requiere diversificar los mecanismos económicos urbanos y de acceso a vivienda de tal forma que se adapten a la diversidad de necesidades de su población.

- La Vivienda Adecuada debe acompañarse con un conocimiento profundo y holístico del territorio, incluyendo las amenazas asociadas al mismo.



- Se debe realizar la gestión integrada del recurso hídrico con el ordenamiento urbano y territorial: Las políticas y acciones implementadas con el objeto de regular y ordenar el territorio deben ser concebidas en un marco de integralidad, atendiendo al carácter sistémico del entorno y contemplando las relaciones entre todas las variables que interactúan en el espacio. Ejemplos Valle de Sula, acciones en Quebrada, La Orejona en el Municipio del Distrito Central.
- La Vivienda Adecuada demanda estructuras de gobernanza participativas que articulen a todos los sectores, especialmente a la ciudadanía.
- La Vivienda Adecuada prioriza la diversificación, el mejoramiento, la movilidad sostenible y la accesibilidad en todos los espacios públicos y equipamientos urbanos.

d) Algunos pasos a seguir

- Consolidar políticas de manera articulada (caso Política Nacional Urbana y Política de vivienda).
- Construcción de marcos legales complementarios para atender la complejidad de la gestión territorial.
- Creación de metodologías pertinentes a nuestro contexto.
- Articular la planificación multinivel e intersectorial.
- Sistemas de gestión metropolitana / supramunicipal.
- Fortalecer el enfoque de derechos humanos.
- Confiar y reforzar las capacidades locales.



Panel de Alto Nivel: Prioridades regionales y avances y desafíos por país de la región SICA

Moderado por **Anita Zetina**, Secretaria General de la Secretaría de Integración Centroamericana (SISCA)



Objetivo

Escuchar a autoridades responsables de vivienda, asentamientos humanos y ordenamiento territorial de países de la región, para conocer las prioridades que cada país ha establecido en cuanto al mejoramiento de las condiciones de desarrollo urbano, hábitat, vivienda y calidad de vida de sus habitantes. También se busca comprender cómo estas prioridades se traducen en desafíos y oportunidades para la colaboración regional entre los países miembros del SICA.

Objetivos específicos

- Analizar cómo se están utilizando los instrumentos desarrollados por el CCVAH, como el Formulario Modelo y el Glosario Terminológico Anotado, para fortalecer las políticas y programas de vivienda y desarrollo urbano a nivel nacional y regional.
- Identificar oportunidades específicas para la cooperación técnica y el intercambio de experiencias entre los países SICA, incluyendo la transferencia de conocimientos y mejores prácticas en áreas clave del desarrollo urbano.
- Comentar los avances y desafíos que tienen algunos países para atender los temas urbanos desde las carteras de vivienda, asentamientos humanos y ordenamiento territorial.

Panelistas

- Tomás Vaquero, Secretario de Estado de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización (SGJD) de Honduras.
- Héctor Estrada, Director Ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos (PVAH) de Honduras y Presidente Pro-tempore del CCVAH-SISCA.
- Roberto Calderón, Director Ejecutivo del Ministerio de Vivienda de El Salvador
- Luis Castillo, Viceministro de Desarrollo Urbano y Vivienda, Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) de Guatemala.
- José David Rodríguez, Viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) de Costa Rica.
- Roberto Chan, Coordinador de Programas del Ministerio de Infraestructura y Vivienda de Belice.

Desarrollo del panel y mensajes destacados

La **Sra. Zetina** inicia el panel comentando sobre la importancia de intercambiar y promover el diálogo entre los gobiernos y actores clave del desarrollo urbano de la región SICA para apoyar la toma de decisiones y la definición de acciones, estrategias y alianzas necesarias para avanzar hacia la sostenibilidad ambiental y urbana, la resiliencia climática, la gobernanza urbana efectiva, la vivienda adecuada y el financiamiento para el desarrollo urbano, metropolitano y regional. Señala estos temas, como particularmente importantes en una región que enfrenta problemas similares relacionados con la rápida urbanización, el incremento en el porcentaje de población viviendo en asentamientos humanos precarios y la constante prevalencia del riesgo de desastres. Plantea de igual manera, la relevancia de conocer los avances de cada país en la atención a estos temas, así como los esfuerzos realizados desde lo regional, como la definición de metodologías, para impulsar el desarrollo urbano sostenible.

Para iniciar el panel, presenta al **Sr. Tomás Vaquero**, Ministro de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras y después de señalar que la gestión de áreas metropolitanas, mencionadas explícitamente en la Ley de Ordenamiento Territorial de Honduras, es un tema de amplio interés de la Secretaría de Gobernación, pregunta *¿Cómo influye la planificación urbana en la mejora consistente y continua de las condiciones de los Asentamientos Humanos? ¿Considera que la Política Nacional Urbana de Honduras puede ser un ejemplo de coordinación multisectorial y multinivel que acumule diferentes factores de éxito y lecciones aprendidas para otros países de la región?*

El **Ministro Vaquero** comenta que la Ley de Ordenamiento Territorial es una ley bastante amplia que merece una pronta revisión y actualización, considerando que cuando se creó, no había un marco suficiente de actuación por parte de los gobiernos locales en relación con el territorio. Señala que la organización territorial es uno de los objetivos actuales por lo cual:

- Comenzaron a repensar y buscar la forma para que los gobiernos locales comiencen a articular políticas públicas locales vinculadas a la realidad de sus territorios, así como estén articuladas con todos los sectores que están dentro de la agenda activa del territorio.
- Es necesaria la articulación entre el estado y la actualización de políticas locales, y recalca la importancia de que las políticas locales sean claras en el tema de ordenamiento urbano. Considera que los gobiernos del estado y locales piensan lo mismo, pero que hay instituciones que piensan aisladamente de la articulación que debe haber entre el gobierno y las políticas locales.
- El gobierno central debe estar claro hacia donde determinar el horizonte o el alcance de una política pública en el tema de ordenamiento territorial.

Señala de igual manera, que hay varios temas por considerar para definir políticas públicas claras en el tema de ordenamiento territorial:

- Las Zonas Metropolitanas del país, como la del Valle de Sula que cuenta con una mancomunidad de municipios y donde se genera el 66% del PIB Nacional, son sumamente atractivas para la migración internacional. Sin embargo, refiere que esto refleja la falta de estimulación de las zonas de origen de la población migrante.
- Las ciudades no están listas o preparadas para recibir grandes cantidades de población migrante, ni cuentan con el suficiente equipamiento urbano, ni la suficiencia financiera, ni tienen la capacidad administrativa y de gestión para poder dar respuesta a la movilidad urbana que se genera.
- A manera de ejemplo, señala que, en San Pedro Sula, en 1986, bajo la administración de Ing. Jerónimo Sandoval Sorto, se creó la Unidad de Investigación y Estadística Social y se realizó la primera movilización de personas más grande de la historia, de cerca de 50 mil personas, la cual, se dio como respuesta de un

gobierno local que contaba con capacidad financiera en ese momento, así como con apoyo y credibilidad de organismos internacionales para atender la necesidad de un grupo de personas. Dichas personas se reubicaron del sector de los bordos de los ríos hacia otras zonas de la ciudad preparadas con el equipamiento urbano necesario, con la legalidad de la tierra, con los servicios básicos instalados, con energía, con agua, con saneamiento básico y con calles debidamente planificadas y lotificadas.

- En la actualidad existen grandes desarrollos poblacionales que están enfocados en crecimiento, pero que están presentando grandes problemas, no sólo por la llegada de una importante cantidad de migración internacional sino también por la falta de articulación con otros municipios, cuya territorialidad está siendo traspasada por este crecimiento.
- La desarticulación entre municipios se magnifica por la falta de una política municipal y/o de una política de ordenamiento en el tema urbano, en el tema ambiental, de inclusión, vivienda, entre otros.
- La explosión del parque vehicular además de la explosión demográfica es una de las realidades que se observa todos los días en ciudades como San Pedro Sula y que resulta en una explosión de la movilidad urbana. Esto es el reflejo de que en su momento no se pensó en el crecimiento de forma integral.
- Señala que en los años 80's, San Pedro Sula era el municipio que más crecía desde la Patagonia hasta México, que contaba con políticas públicas, específicamente, con un plan de desarrollo urbano que era el modelo a seguir y que clasificaba a San Pedro Sula como una de las ciudades más avanzadas de la región. Sin embargo, reconoce que aun cuando expertos de Guatemala, proporcionaron las estrategias necesarias para potenciar ese desarrollo urbano, no se dio el debido seguimiento. Comenta que es hasta la actual administración que se quieren retomar estas acciones a través del departamento de planeamiento urbano para dar respuesta a la alta movilidad humana.
- La migración produce impactos en temas tan elementales como la educación, la salud, el empleo y la vivienda que genera una alta problemática social. Pero considera que tener políticas públicas y sobre todo una política urbana que permita articular al gobierno central con todos los gobiernos locales de la región y de las otras mancomunidades posibilitará tener un nuevo destino.
- Es necesario tomar en cuenta la preocupación de los líderes locales y como estos se articulan con la ciudadanía. Reconoce que cuando el ciudadano no se considera como parte del crecimiento o de la vida real que da vida al municipio, la ciudad se ve sólo como concreto y automáticamente se desliga del crecimiento que queremos tener y de la planeación que hay que preparar para un municipio como San Pedro Sula.
- Todos los municipios deben de prepararse en su reingeniería con un horizonte de 50 años en adelante y no sólo a 4 o 5 años que dura el periodo de trabajo de un gobierno local. Se debe evitar hacer políticas públicas, políticas urbanas de sólo 4 años.
- Es imprescindible generar un elemento regulador que obligue a cumplir la planificación con visión de largo plazo para evitar la pérdida y desarticulación de las ciudades, pero sobre todo para disminuir la vulnerabilidad. Considera que la vulnerabilidad esta está aumentando tanto en el tema ambiental como en el tema social, político, cultural, etc.
- Reconoce que la vulnerabilidad ambiental es la que más impactos negativos genera en las ciudades porque las ciudades crecen en la parte estructural pero no en la parte urbana y humana. Señala que debemos prepararnos para evitar que las ciudades sean vulnerables en todos los sentidos.
- A manera de ejemplo, señala que la Ciudad de Puerto Alegre, Honduras a pesar de todo el ordenamiento que ha tenido y que se puede considerar una ciudad bien planificada, recientemente se convirtió en una ciudad fantasma porque reventaron los ríos, que no se consideraron como parte del desarrollo urbano.

Cierra su intervención señalando que, en Honduras, a pesar de todos los inconvenientes que han tenido, se sienten satisfechos y están avanzando en el tema urbano. Actualmente cuentan con la Dirección de Urbanismo Municipal dentro de la Secretaría de Gobernación que trabaja de manera articulada con Convivienda, la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) y otros municipios en el país, para hacer efectivas las políticas públicas generadas, como la Política Urbana Nacional de Honduras.

La **moderadora** retoma la discusión y sintetiza sobre la importancia de la planificación, pero también del involucramiento de la sociedad en todo ese proceso como un elemento imprescindible para mejorar.

El **Ministro Vaquero** agrega que el tema energético en Centroamérica, incluyendo a México, es un problema muy serio, vinculado a la deficiencia en las fuentes de agua a causa de la falta de cuidado del ambiente. Señala que los efectos del calentamiento global ya son visibles en las ciudades que se refleja en el problema de generación de energía eléctrica por lo que interroga sobre las alternativas existentes, la reingeniería que se requiere para el sistema de distribución de energía y/o las alternativas para articular una política regional de energía para asegurar el abasto de energía en las ciudades. Exhorta a volverse ciudadanos más conscientes en el uso de energía eléctrica, así como revisar el planteamiento de Estados Unidos para tener seguridad energética y generar políticas públicas que consideren este tema.

La **moderadora** agradece la segunda intervención del Sr. Vaquero y enfatiza en que el problema energético aqueja a todos los países de la región, especialmente en los últimos tiempos. Posteriormente pasa la palabra al **Sr. Héctor Estrada**, presidente pro-tempore del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos y Director Ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos (PVAH) de Honduras y le consulta sobre *¿Cuál es la importancia de contar con información real y precisa sobre los asentamientos humanos? ¿Cuáles son los retos en esta materia a nivel nacional? ¿Tiene experiencias de éxito al respecto que puedan ponerse al servicio de los países SICA?*. Esto, considerando que para todos los países de la región contar con información estadística y georreferenciada que además este consolidada y actualizada, es imprescindible.

Durante su intervención, el **Sr. Héctor Estrada** comenta que en Honduras se ha estado trabajando en conjunto con la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización (SGJD) y la Secretaría de Planificación Estratégica (SPE) en la Política Nacional Urbano Territorial y, en conjunto con la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), en la Política Nacional de Vivienda. Señala que, para ambas Política, los datos han sido centrales para generarlas aterrizadas a la realidad. Puntualiza lo siguiente:

- En los esfuerzos de construir la Política de Vivienda uno de los primeros retos fue establecer el registro histórico del déficit habitacional en Honduras. Se encontró que, en los últimos 10 años, el gobierno prácticamente se desentendió de definir esa cifra y lo dejó más bien a los esfuerzos, por ejemplo, de la cooperación internacional, como Hábitat para la Humanidad, que ha apoyado en la generación de información relevante sobre el tema de vivienda.
- Aparte de los datos, la interpretación de ellos también es importante para llegar a conclusiones y orientar en soluciones. Señala como ejemplo, que cuando se habla de déficit cuantitativo vs déficit cualitativo es posible tener idea de lo que hay que mejorar o construir de vivienda nueva, pero eso es necesario traslaparlo y concatenarlo con todo el desarrollo urbano que las diferentes ciudades deben de tener. Es importante entonces analizar hacia dónde y como crecen las ciudades.
- Los datos no solamente deben ser del tema analizado, como vivienda, sino deben incorporar información de todos los servicios básicos y articularse con el resto de las instituciones que proveen, norman y generan proyectos vinculados a estos servicios o en las áreas urbana. Se requiere saber *¿Dónde hay agua disponible? ¿Cuánta energía podemos generar? ¿Dónde la podemos distribuir? Si ¿Existen las condiciones para hacerlos?* Señala que cuando en Honduras se habla, por ejemplo, de un déficit habitacional de 1.6

millones, del cual, entre 70 % y 80 % corresponde a mejoramiento de vivienda, la gran pregunta es ¿cuánta energía o agua adicional va a requerir todo ese mejoramiento del déficit habitacional?

- La articulación interinstitucional es un tema importantísimo. Señala, por ejemplo, que en el caso de la Política Nacional Urbano Territorial todas las instituciones involucradas en su elaboración están articuladas para poder generar no solamente la infraestructura habitacional, sino también toda la infraestructura que lleva todos los servicios públicos a las diferentes urbanizaciones.
- Reconoce que el formulario modelo para la caracterización de asentamientos humanos, generado por región Centroamericana, ha sido un gran aporte y muy útil para compararlo y complementarlo con los instrumentos que utilizan en el PVAH. Comenta que el PVAH desarrolló la ficha integral de evaluación del hogar donde uno de los elementos clave es la georreferenciación de cada intervención para que nadie se quede atrás, además de que sirve como punto de partida para todo tipo de situaciones y para saber cómo organizar y hacer más eficientes los recursos para las intervenciones.
- También señala que, otro de los grandes aportes logrados en el seno del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos a través del proyecto de Resiliencia Urbana, fue colaborar, junto con la Cooperación Alemana, en la construcción del Índice de Riesgo. Esto, a partir de datos disponibles del Comité Permanente de Contingencias (COPECO), de la Secretaría de Planificación Estratégica (SPE) y del Instituto de Geografía de Honduras, así como del traslape de información sobre áreas de riesgo, ríos, pendientes y asentamientos humanos. A partir de ello, se identificaron donde se juntan todos los riesgos en un sólo lugar, con una resolución experimental, de 10 m². El reto ahora es llevar esto a diferentes instancias con información actualizada, lo cual, supone nuevamente un reto de colaboración interinstitucional para poder tener un resultado que, a la larga, busca acelerar la discusión sobre los permisos de construcción en las ciudades.
- Es imprescindible saber dónde se puede urbanizar con mayor facilidad y/o rapidez; donde es difícil construir, pero es posible mitigar el área de construcción antes de retroceder y; donde definitivamente, la urbanización no debe seguir avanzando, como el caso del Cerro del Merendón en Honduras.
- Estamos ante la era de la ciencia de datos, de la inteligencia artificial y como región no nos podemos quedar atrás. Tenemos que sacarle el máximo provecho a todas estas tecnologías, que implica que dentro de cada institución de gobierno y la sociedad civil se formen y preparen, no sólo para manejar estas herramientas, sino preparar toda la infraestructura física que eso conlleva.

La **moderadora**, agradece la intervención, enfatizando en la importancia de los datos, para generar evidencia, aportar y proveer insumos para tomar decisiones, planificar y asegurar el desarrollo de manera sostenible y resiliente. Enseguida presenta al **Sr. Roberto Calderon**, Director General del Ministerio de Vivienda de El Salvador, el cual, sostuvo la presidencia pro-témpore del CCVAH, en 2023. Señala que durante su gestión se aprobó el formulario modelo para la caracterización de los asentamientos humanos que se va a aplicar en toda la región SICA, mismo que considero insumos y herramientas que estaban utilizando en El Salvador. Dicho esto, interroga sobre **¿Cuáles son otras herramientas y tecnologías que El Salvador tiene para el tema de producción y actualización de Asentamientos Humanos Precarios? y ¿Qué importancia tiene esa información basada en evidencia para hacer las intervenciones estatales más exitosas en su país?**

El **representante del Ministerio de Vivienda** comienza su intervención señalando que, para el Ministerio de Vivienda de El Salvador tener la información territorial actualizada es muy importante para, por ejemplo, la caracterización de asentamientos humanos precarios. Señala que se requieren de herramientas tecnológicas que permitan recoger y recopilar todos los datos en campo para traducirlos en intervenciones que el Ministerio de Vivienda realiza a nivel nacional para enfrentar la pobreza multidimensional y la exclusión urbana. Enfatiza en la importancia de considerar el antes y después de las condiciones de El Salvador para lograr esto. Señala que ahora cuentan con condiciones de seguridad increíbles que les permite recabar información en las

comunidades, porque hay sectores, colonias y comunidades emblemáticas del país en donde antes no se podía ingresar. Comenta que antes se dificultaba levantar datos, hacer mejoras de proyectos o llevar servicios como agua potable y energía eléctrica, sobre todo en las comunidades que se consideran de desarrollo progresivo que no tienen ni cuentan con todos los servicios básicos.

En cuanto a las herramientas tecnológicas, señala que se ha tenido el apoyo de la cooperación internacional, específicamente de GIZ, SICA y la Cooperación Andaluza para diseñar una herramienta integral y ah doc a las necesidades del Ministerio de Vivienda que permita recoger la mayor cantidad de datos, no sólo para definir intervenciones de manera física de una comunidad o de un asentamiento humano, sino también para conocer los riesgos y amenazas a los que está expuestos. Al respecto comenta:

- Es importante tener información sobre deslizamientos, inundaciones y otros riesgos que son comunes, para saber el tipo de intervención que se va a hacer o si va a ser necesario reubicarlos, debido a la amenaza a la que está expuesto.
- La herramienta posibilita conocer información sobre intervenciones en asentamientos humanos y su identificación, así como datos sobre la legalidad de las tierras en comunidades que han pasado toda su vida en el anonimato, por no tener una certeza jurídica que los identifique como propietarios. También es posible conocer si cuentan con servicios básicos, si son jefes o mujeres jefas del hogar y conocer, en general, la estructura de la familiar y como se pueden llevar mejoras a las comunidades. En general, posibilita conocer toda la cantidad de campos posibles sobre el tipo de vivienda, la composición de la familia, los riesgos y amenazas, aspectos de legalidad, entre otros aspectos y enfatiza en la importancia de que los demás países cuenten con este tipo de herramientas para identificar las necesidades de las comunidades.
- Menciona que, además del diseño de la herramienta se ha avanzado en ponerla en práctica, como un plan piloto, a través del proyecto de Adaptación al Cambio Climático, desarrollado por la cooperación alemana a través del KFW. Señala que además han recibido asistencia técnica, equipo donado y capacitación increíble que aprovecha para agradecer.
- La herramienta se ha aplicado en 16 comunidades del área metropolitana, que se traducen en 2,800 familias que se beneficiaran de las intervenciones, a nivel de vivienda, que como Ministerio de Vivienda pueden hacer en estas comunidades a través del KFW. Reconoce que la herramienta ha sido de vital importancia para conocer las necesidades en cada vivienda, sin tener que contratar un equipo de personas específico para generar los censos referentes a las condiciones de las comunidades. Refiere que las intervenciones consisten en mejoramiento de techos, reforzamiento de paredes, cambio de piso, mejoras en puertas y ventanas y algún tipo de obra menor en el entorno de la vivienda.
- Comenta que trabajan en conjunto con el Ministerio de Obras Públicas, el cual, desarrolla las obras de imagen de mayor envergadura de la comunidad.
- Reconoce que la aplicación de la herramienta tampoco ha sido fácil porque todavía están en etapa de prueba y error, pero señala que, definitivamente se ha logrado el cometido, como señaló previamente, por el cambio en las condiciones de seguridad del país, que ha posibilitado que muchas personas o familias que había huido o migrado hacia otros lugares por motivo de la delincuencia ahora están retornando a sus lugares de origen.

Finaliza su intervención señalando, que el tema de seguridad es importante, considerando que aun cuando se tenga la mejor herramienta tecnológica, sino van a campo a recolectar la información, no sirve y no es posible conocer las condiciones específicas de las familias.



La **moderadora** señala la importancia del diseño y uso de las herramientas generadas para apoyar a conocer más de cerca las necesidades de las comunidades y desarrollar programas de vivienda y otros programas en pro de la mejora de vida de las familias en esas comunidades. Agradece la intervención del Sr. Calderon e introduce **al Sr. Luis Castillo, Viceministro de Desarrollo urbano y Vivienda del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala**. Señala que como es conocido Guatemala se encuentra en una nueva gestión de gobierno y pregunta *¿Cómo, la nueva administración, ve las intervenciones integrales en asentamientos precarios? ¿Cómo ve la coordinación entre diferentes niveles de gobierno y otros actores clave para maximizar el impacto de estas intervenciones?*

El **Viceministro Castillo** inicia agradeciendo la invitación, especialmente al SISCA, para compartir con el público del Foro y comenta lo siguiente:

- Trabajó con el Dr. Alfonso Fuentes Soria, Vicepresidente de la República de Guatemala, entre 2015 y 2016 en donde tuvo la oportunidad de coordinar y orientar la consolidación del Consejo Nacional para la Vivienda -CONAVI- que surge a la vida pública con la Ley 9-2012 de la Ley de Vivienda, con una estructura muy similar a la del CONAVI de México. Señala que, el objetivo de este consejo es fundamentalmente buscar acuerdos para generar propuestas y políticas públicas que pudieran influir en el desarrollo del país.
- Con esta visión, se planteó, desde el año 2017, la Política de Mejoramiento Integral de Barrios y posteriormente, la Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos. Reconoce que no se ha tenido ni la capacidad, ni la gobernanza, ni la gobernabilidad, ni el apoyo político para que esas políticas se pudieran aprobar.
- Con el nuevo gobierno, encabezado por el Dr. Bernardo Arevalo de León como presidente de la República de Guatemala y la Vicepresidenta, Karen Herrera, así como con el apoyo del ministro de Infraestructura, el Dr. Feliz Alvarado, asumió la posición de Viceministro de Vivienda para implementar todos los esfuerzos que se habían hecho con el Consejo Nacional para la Vivienda, el cual, actualmente es presidido por la Sra. Karen Herrera.

Destaca como resultados de su gestión en su cargo actual y en el corto periodo de tiempo que lleva:

- La consolidación del Fondo para la Vivienda que es un banco de segundo piso
- La creación del Nuevo Reglamento Operativo del Consejo Nacional de Vivienda
- La inauguración de la Feria de la Vivienda donde se aprobó por el Consejo, el subsidio a la vivienda vertical y horizontal, a través del cual, las familias guatemaltecas que tengan entre 2- 3 salarios mínimos, tienen la posibilidad de optar y acceder a tener un apartamento.
- La aprobación dentro del reglamento del Consejo, de la producción social de la vivienda, cuyo objetivo es atender el alto déficit de vivienda en el país en un concepto más amplio para poder aportar diversos criterios en la vivienda de déficit cualitativo. Al respecto del déficit señala que en Guatemala existe un déficit de 1 millón 600 mil viviendas, del cual, 94% corresponde al déficit cualitativo y 6% al déficit cuantitativo. Asimismo, comenta, que las circunstancias en el área rural son más crudas y más difíciles y resultan en la existencia de 850 mil familias viviendo en piso de tierra que requiere de esfuerzos para proporcionar piso de cemento.
- La aprobación de la Política Interinstitucional de Mejoramiento Integral de Barrios mediante acuerdo ministerial, en el cual también se incluye,
- La creación de la Comisión Interinstitucional de Atención a Áreas Precarias
- La designación, desde presidencia y a través del Consejo Nacional de Desarrollo Urbano (CONADUR), de la elaboración de la propuesta de Política de Desarrollo Urbano que corresponde al Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda de Guatemala. Como resultado de ello se encuentra en proceso la conformación de una mesa técnica para trabajar esta política.

-
- Definición práctica y fáctica de 10 de las iniciativas incluidas en la política Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda, las cuales, se implementarán, aun cuando la política todavía se encuentra en proceso de aprobación. Dentro de estas iniciativas se contemplan, la Ley de Interés Preferencial, la de Vivienda Prioritaria en Edificio Horizontal, La Ley de Leasing Habitacional, la Ley de Ventanilla y toda una serie de otros beneficios que han llegado a la población.
 - Integración de la municipalidad de Guatemala como presidenta Consorcio del área sur de la Ciudad.
 - En materia de financiamiento para la vivienda, señala que se cuentan con el Fondo para la Vivienda (FOPAVI), el cual, por sí sólo no va a ningún lugar. Refiere al Fondo de Hipotecas Aseguradas (FHA) que tiene una buena cantidad de recursos y que crea política pública, así como el CHN que es el Banco Nacional del País. Considera que tienen que crear mecanismos que les permita insertarse o articularse con esas instancias para ser más operativos y para que el Viceministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda tenga más capacidad y toma de decisión en los esfuerzos de política pública, así como para contar con una mayor capacidad de recursos financieros. Señala que, en esta materia, en el corto tiempo, firmarán un Fondo de Garantía con el Banco de Desarrollo Rural que tiene presencia, prácticamente, en todo el interior del país.

Considera que aun cuando creen que son pocos los esfuerzos realizados a la fecha se encuentran en la línea correcta de trabajar lo que no se había hecho en tanto tiempo. Asimismo, señala que están en constante comunicación con los gobiernos locales, para trabajar de forma conjunta en proyectos de atención a áreas prioritarias. Finaliza su intervención expresando su satisfacción por este tipo de comunicación, dialogo y permanente relación que exhorta a mantener como algo que los países necesitan, desde el más alto nivel y con las diferentes autoridades; así como agradeciendo a Honduras la solidaridad y hospitalidad recibida.

La **moderadora** retoma la palabra, agradece y felicita al Viceministerio de Desarrollo urbano y Vivienda de Guatemala por contar los esfuerzos que se están haciendo desde el gobierno actual para impulsar el desarrollo urbano sostenible y el tema de vivienda, particularmente, así como por los avances logrados en el corto plazo. Enseguida presenta y da la palabra al **Sr. José David Rodríguez, Viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos del Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica** y menciona que Costa Rica es un país líder de la región en cuanto a indicadores sociales que sirven de referencia, en varias ocasiones, para el desarrollo de procesos e iniciativas, pero que también comparte muchas de las problemáticas de la región. Dentro de estas y considerando la rápida urbanización en Centroamérica y la importancia de generar resiliencia urbana cuestiona sobre **¿cómo están trabajando para equilibrar el crecimiento urbano con la sostenibilidad ambiental y la calidad de vida de los ciudadanos? O bien ¿Cómo se están integrando consideraciones de sostenibilidad y cambios climático en sus políticas en proyectos de vivienda y desarrollo urbano?**

El **Viceministro Rodríguez** comenta que, para el Ministerio de Vivienda de Costa Rica, siendo un ministerio rector, la formulación de Políticas Públicas es una tarea de mucha actividad. Señala que, desde la Sra. Ministra Angela Mata hasta todo el equipo del ministerio, asumieron sus cargos con la firme convicción de abordar activamente, los pendientes con relación a la formulación de políticas públicas en el país. Y comenta que hay una atención especial e interés por abordar la Política Nacional del Habitat para:

- Integrar los abordajes urbanos y de vivienda, además de otros ejes que tienen que ver con urbanismo, vivienda, movilidad, por ejemplo, con el Ministerio de ambiente, a través de una plataforma institucional con un comité de alto nivel que integre una gran cantidad de instituciones y de jerarcas participando en la toma de decisiones.
- Mejorar la operatividad de la política. Este es otro punto que, los Ministerios e instituciones deben considerar. Señala que a veces el diseño puede ser, por ambicioso, muy complejo de operativizar. Entonces es importante tomar en cuenta que las instancias de toma de decisión de las políticas sean funcionales y tengan los mecanismos para que no se vean afectados por algún aspecto burocrático, o del funcionamiento normal de estos comités o de grupos de trabajo que se definen dentro de las políticas.

- Hacer muchísimo más eficiente la toma de decisiones dentro de la política para poder operativizar las acciones. Señala que en el ámbito siempre de la formulación de las políticas, el ministerio está participando de la mano de otros ministerios, como el Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), en la formulación de la Política Nacional de Desarrollo Regional.
- Cerrar la brecha histórica en materia de planificación. Señala que en el sector compuesto por el Ministerio y por el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU) se están impulsando los instrumentos de planificación, cerrando una brecha de una deuda histórica que ha tenido el país en cuanto a la cantidad de cantones o de municipios con instrumentos de planificación territorial.
- Impulsar el trabajo interinstitucional para la elaboración de instrumentos de planificación. Comenta que, en esta materia, la semana pasada, en la Presidencia de la República se firmó el financiamiento no reembolsable de un fondo de inversión de MIDEPLAN en trabajo interinstitucional con el Ministerio de Vivienda, con el Instituto de Vivienda y Urbanismo y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal. Ahí se firmó el financiamiento de 22 planes de ordenamiento territorial para 22 nuevos cantones. Señala que esta cifra es muy importante considerando que, de los 84 cantones de Costa Rica, al final de esta administración, cerrarían con alrededor de 89% de ellos que cuentan con instrumentos de planificación territorial, ya sea vigentes o en proceso de formulación y adopción. Esto como resultado del compromiso y el seguimiento muy fuerte que ha tenido el presidente de la República para dar un salto importante y muy significativo en materia de existencia de instrumentos de planificación territorial.
- Definir la estrategia de atención de Asentamientos Informales, identificada como una tarea muy importante dentro de la formulación y el trabajo que se está realizando sobre política pública. Se están creando categorías y definiendo criterios y metodologías de priorización que ayuden, no sólo a la decisión de financiar intervenciones en Asentamientos Informales y de proyectos de vivienda, sino que además definan criterios y metodologías que dirijan el financiamiento para cumplir y seguir las metas de la política pública en el corto, mediano y largo plazo.
- Encauzar las solicitudes de atención de demandas, a través de la definición de una política pública, que en el sentido más básico defina el grupo de acciones que llevarán de un punto a otro. Es por ello, que se requiere definir los criterios para efectivamente llegar a ese punto, a partir de definir las metas de las intervenciones, por ejemplo, en aspectos como asentamientos informales en cantidad de personas favorecidas, de hogares o lo que cada región o país vaya definiendo.

A propósito de lo anterior, pone a disposición dos instrumentos o guías de reciente creación, desarrollados por el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVUR) relacionados con aspectos ambientales, cambio climático y resiliencia:

- Guía para la Integración de la Gestión del Riesgo de Desastres y la Acción Climática en los Planes Reguladores Cantonales que son los Planes de Ordenamiento Territorial. Esta guía generada con el apoyo de la Cooperación Internacional y la Agencia Francesa para el Desarrollo se pone a disposición, porque es un ejemplo, alineado, además, con los compromisos internacionales del más alto nivel que ha adquirido el país en relación con la gestión de riesgo y su relación con el cambio climático.
- Guía del Modelo de Ecobarrio para Costa Rica que es una guía también desarrollada con el apoyo de la Cooperación y el INVUR cuyo objetivo es avanzar, en un escalón más local, en la operativización de acciones de las políticas públicas. Esta es una guía para diseñar, más allá del tema de la vivienda y la tipología de vivienda; el entorno, el hábitat, que incluye aspectos muy comprensivos e integrales, por ejemplo, hasta llegar a incorporar el eje de género, ambiente, movilidad, gestión de desechos y otros aspectos relacionados con la salud.

-
- Dentro de la guía se propone el uso de algunas tipologías que considera pueden ayudar a aprovechar la inversión realizada en las ciudades y no solamente pensar en el proyecto de vivienda grande o más masivo, sino que aprovechen espacios que incluso puede ser suelo fiscal o suelo público que las instituciones tengan como propiedad para desarrollar ahí, tipologías de vivienda definidas en el proyecto piloto desarrollado dentro de Costa Rica.
 - Dentro de las tipologías, las VUIS (Vivienda urbana inclusiva sostenible) son pequeños desarrollos de máximo 6 unidades habitacionales que se ubican estratégicamente en zonas urbanas aprovechando la infraestructura social que ya se encuentra ahí, es decir, no hay que hacer inversión en, por ejemplo, redes de agua potable o alcantarillado sanitario o tendido eléctrico, sino que están ahí y que son propiedades o que pueden estar ociosas y que a través de otros instrumentos por ejemplo como algunas tasas para propiedades desocupadas se puede promover el aprovechamiento de esos terrenos para desarrollar ese tipo de viviendas, que considera están muy relacionados con la sostenibilidad.

Bajando en las acciones que realizan desde el ministerio de vivienda y el sistema financiero para la vivienda, en relación con aspectos ambientales, resiliencia, cambio climático y gestión de las políticas públicas en general, señala que:

- Hay intervenciones en asentamientos o comunidades que son llamadas bonos comunales los cuales, consideran un criterio, vinculado a la vulnerabilidad de riesgos y todo lo que tienen que ver con el mejoramiento del entorno de las comunidades y propiamente, relacionado con acciones, del lado más normativo, con la construcción.
- Existe un trabajo con la promoción de los incentivos hacia la construcción sostenible. Siendo que el mercado y el estado tiene una vocación ambiental bastante conocida en Costa Rica, se busca como aprovechar esos fondos verdes que están en la Cooperación o en los Multilaterales. Para ello, se desarrolló un trabajo para crear esos incentivos a partir del cual, se decidió adoptar el programa de bandera azul, que comenzó como un galardón ambiental en Costa Rica, pero que se ha trasladado a otros ámbitos de la gestión pública resultando en el programa de bandera azul para la construcción sostenible. Funciona como un tipo de certificación voluntaria, que premia prioritariamente, la gestión de proyectos que consideren prácticas sostenibles y promueven acciones para conseguir otros fondos que puedan seguir promoviendo esto.

La **Sra. Zetina**, retoma la palabra y recapitula sobre el avance de Costa Rica en términos de cambio climático, sostenibilidad y vivienda, agradeciendo además el aporte y buena disposición del país para compartir las guías recientemente publicadas que servirán de referencia para el resto de los países de la región SICA. Dicho esto, el Viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica, entrega las guías impresas y menciona que están disponibles en el sitio web del Ministerio (MIVAH) para descarga por todos los participantes del Foro.

Enseguida, la **moderadora** presenta al último ponente del panel, el **Sr. Rolando Chan**, **Coordinador de Programas del Ministerio de Infraestructura y Vivienda de Belice** y señala, que como sabemos, la región SICA reúne 8 países con condiciones muy similares, pero también con una diversidad social, ambiental y económica, lo cual, supone un reto importante sobre cómo afrontar problemáticas comunes y capitalizar en experiencias puntuales de cada país. En ese sentido, interroga sobre *¿Qué experiencias o iniciativas de otros países de la región son interesantes para Belice en materia de desarrollo urbano y vivienda? Y ¿Que tiene Belice que puede compartir con la región SICA?*

Atendiendo las interrogantes, el **representante del Ministerio de Infraestructura y Vivienda de Belice** comienza su intervención comentando que:

- Belice tiene muchos beneficios por ser un país relativamente pequeño y joven que puede aprender de Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica con una gran oportunidad para no cometer los mismos errores que estos países han tenido o sufrido.
- Señala que, en términos de vivienda, el gobierno vio la necesidad de construir, pero para llevar a cabo esto, se estipularon diversos criterios. Considera que es necesario seguir o darles beneficio a las personas y es por ello, que el gobierno empezó a construir viviendas para madres y padres solteras, principalmente e indica que se debe tener cuidado, porque aun cuando a la persona se le subsidia, cerca del 30 %, los materiales de construcción, después del COVID-19 aumentaron y no han bajado.
- Comenta que el déficit de vivienda en Belice es de alrededor del 50 % y que el actual gobierno ha construido 345 viviendas en alrededor de 2 años y medio. Señala que el gobierno anterior construyó viviendas en etapas y que el nuevo gobierno está incrementando el número de viviendas. Para ello, menciona que través de la asamblea nacional de Belice se aportaron 10 millones de dólares beliceños (equivalentes a alrededor de 5 mil dólares americanos) y se ha gestionado recursos también con otras agencias extranjeras, obteniendo 1.4 millones de dólares americanos adicionales, provenientes de Taiwán para la construcción de otras tantas viviendas.
- Se tienen dos lugares denominadas ciudades satélites, muy pequeñas en comparación a grandes ciudades o las zonas metropolitanas de Honduras donde se está realizando la construcción de viviendas en dos etapas. En la primera etapa se construyeron 50 viviendas entregadas el año pasado y desde entonces se gestionó el inicio de la segunda etapa que comprende la construcción de 60 casas más con todas las utilidades, accesos, buen drenaje, tendido eléctrico, agua potable, que además consideran, áreas verdes, áreas públicas, buen servicio de transporte, porque conforme se va avanzando el país se va desarrollando. Señala que el financiamiento obtenido de Taiwán se está orientando a una zona, cerca de la capital, Belmopán. Ahí se pretende construir otras 50 casas como primera etapa.
- En total, se tiene en ejecución 110 viviendas, de las cuales 50 se están construyendo con recursos de Taiwán y 60 con recursos propios del gobierno.
- La segunda etapa del plan de trabajo es construir viviendas para trabajadores. Señala que tener un trabajo, no garantiza que los recursos alcancen para la vivienda, entonces, plantean implementar la segunda etapa con esa visión y donde las viviendas sean de 2 y 3 dormitorios. Considera que Belice puede aprovechar de las oportunidades que tenemos con los hermanos países, para hacer los enlaces y conexiones porque es muy importante.
- En términos de cambio climático se tiene que diseñar varias cosas y realizar innovaciones, porque se están teniendo recorte de agua y por tanto de energía. Se tienen tres presas hidráulicas sobre uno de los ríos más largos de Belice que, en esta época de calor, están teniendo recorte. Enfatiza en el hecho de que las tres presas hidráulicas abastecen el 75 % de todo el país con lo que es energía eléctrica y que el 25 %, restantes, se tiene de México. Expresa con preocupación, que actualmente se está llegando al margen donde hay recortes, lo que es complicado considerando que aun cuando se tenga la infraestructura, el cambio climático les está afectando.
- Enfatiza en la importancia de tomar en consideración eso y en analizar como cada persona puede aportar para no comprometer la sostenibilidad y disponibilidad de recursos para las generaciones futuras. Se debe concientizar y hacer ahorros de energía para no tener mayores consecuencias. Los efectos del cambio climático son evidentes en Belice y se debe tomar acción para evitar incrementar las desigualdades nacionales, pero también como región.

-
- Finaliza su participación enfatizando en la importancia de trabajar unidos como región, como país, como hermanos para tener un futuro mejor para todos.

La **Sra. Zetina** retoma la palabra y resalta la idea de que Belice tienen mucho que aprender de los países Centroamericanos, aun cuando la población es pequeña, para mejorar la planificación. Señala que no hay áreas metropolitanas, pero que sin duda alguna se llegará a eso por lo que es importante empezar desde ahora con la planificación para evitar todo lo que se ve en otras áreas metropolitanas de la región.

Antes de cerrar, el **Ministro Vaquero** pide la palabra y felicita a todos los panelistas por la presentación y avances en temas de ordenamiento urbano y de vivienda en los diferentes países. Considera que es un aliciente y motivo para seguir trabajando juntos e invita a que se repitan las historias y experiencias como esta que se están llevando a cabo en su país (Honduras). Asimismo, puntualiza sobre algunos aspectos que rescata de lo comentado por sus colegas, Viceministros de Centroamérica, en diferentes momentos del panel.

- El tema de la habilitación de los territorios no vulnerables o más bien como convertirlos en no vulnerables es prioritario. Señala el problema de la regulación de nuestros territorios, sobre todo en el nivel local. Comenta que los alcaldes, generalmente no cuentan con instrumentos apropiados para la regulación predial en sus municipios por lo que comienzan a tener una problemática seria al autorizar construcciones en zonas altamente vulnerables, ya sea por inundaciones, derrumbes, terremotos u otros desastres. Reconoce que la mayoría de las veces no estamos preparados para la intensidad de un evento natural, pero señala la importancia de preparar las condiciones desde las políticas y la medición de los efectos de estos fenómenos, para que no afecten a las poblaciones que de una u otra forma buscan el aseguramiento de una mejor condición de vivienda para ellos y sus familias.
- Se debe potenciar la capacidad de los gobiernos locales. Señala que, en Honduras, actualmente están trabajando en potenciar la capacidad de los gobiernos locales, a través de la gestión de recursos propios. Para ello están fortaleciendo los catastros municipales, con recursos técnicos de la Unión Europea para asegurar que la regulación catastral sea apropiada y vaya articulada conforme lo que se quiere desarrollar en el territorio vinculado a los planes del ministerio y acompañado de un proceso de articulación social. Menciona que dentro del proceso se ha priorizado y potenciado algunas acciones de desarrollo económico social y aprovecha para anunciar el trabajo que están haciendo con varias municipalidades de Honduras para aprovechar e impulsar el equipamiento urbano. Señala que se construirán 5 mercados para un proyecto de desarrollo local y para potencial las condiciones y mejoramiento económico de los municipios; se realizarán acciones de mejoramiento urbano en Quimistán, como municipio piloto; se realizará un proyecto de semaforización en Catacamas; se desarrolla y construye un sistema de agua potable y se ha puesto en marcha el Gran Plan del Río Motagua.

La **moderadora** agradece la participación de los panelistas y participantes y realiza las palabras de cierre del panel.

Firma del Convenio de convenio de cooperación para la construcción de mercados municipales entre la Secretaría de Gobernación Justicia y Descentralización, Gobiernos Municipales y la Asociación de Municipios de Honduras

Con el objetivo de dinamizar la economía local en diferentes alcaldías de Honduras, la Secretaría de Gobernación Justicia y Descentralización (SEGOB), Gobiernos Municipales y la Asociación de Municipios de Honduras, en el marco del proyecto EUROSANDeL suscribieron un convenio de cooperación para la construcción de 5 mercados municipales.



Los beneficiarios de este convenio fueron las alcaldías de Orica del departamento de Francisco Morazán, Quimistán y Santa Bárbara del departamento de Santa Bárbara; San Antonio de Cortés, San Francisco de Yojoa y Cortés del departamento de Cortés y; Santa María del Real y Olancho del departamento de Olancho.

Este convenio resulta de la priorización y trabajo que la SGJD realiza, en conjunto con la Asociación de Municipios de Honduras, para potenciar acciones de desarrollo económico social, vinculadas a las políticas públicas de Honduras, así como para aprovechar e impulsar el equipamiento urbano y el desarrollo local.

Panel 1: Financiamiento para el desarrollo urbano y vivienda

Moderado por **Roberto Chinchilla**, Experto en Desarrollo Urbano y Vivienda de Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)



Objetivo

Escuchar a actores relevantes de la región en materia de financiamiento para el desarrollo urbano y vivienda identificando los retos y avances que se puedan identificar para Centroamérica y República Dominicana

Objetivos específicos

- Conocer cómo se está abordando en la región, el financiamiento para el desarrollo urbano y vivienda
- Conocer cómo los procesos de fondeo se vinculan a financiamiento de la vivienda y su entorno (hábitat); planificar un desarrollo urbano incluyente y a mecanismos de financiamiento urbanos y de vivienda (financiamiento mixto).

Panelistas

- Marcelo Lungo, Especialista en Movilidad y Desarrollo Urbano, del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).
- Annette Tejada, Experta en Políticas de Suelo del Instituto Lincoln para Latinoamérica y el Caribe.
- Fernando Peñaherrera, Dirección de Proyectos de Desarrollo Urbano, Agua y Saneamiento del Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)
- Elkin Velasquez, Representante Regional para América Latina y el Caribe y Director interino para Mesoamérica de ONU-Habitat.
- Yadira Quiroz, Federación de Cooperativas de Vivienda Social de Honduras (FECOVIHOHL).

Desarrollo del panel y mensajes destacados

El **moderador** inicia el diálogo comentando algunos puntos a modo de contexto en donde expone que se ha determinado que, a nivel de Centroamérica y República Dominicana, existe un importante déficit habitacional que contribuye a la formación de asentamientos informales, los cuales albergan aproximadamente al 29% de la población urbana. Señala también que la oferta de vivienda con servicios básicos bien ubicada cerca de servicios e infraestructuras públicas no está al alcance de los grupos de bajos ingresos.

Después de ello, inicia el diálogo con el **Sr. Marcelo Lungo**, Especialista en Movilidad y Desarrollo Urbano, del Banco Centroamericano de Integración Económica BCIE, al cual, le interroga sobre *¿Cómo se proponen iniciativas de proyectos de vivienda y desarrollo urbano sostenible en la región que tengan viabilidad de acceder a financiamiento de la banca regional?*

El **especialista del BCIE** establece que de acuerdo con el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), se estima que Centroamérica tiene aproximadamente 13 millones de hogares y un déficit habitacional del 53%. Es decir, de cada 10 hogares, 5.3 de ellos, presentan alguna carencia en infraestructura, a lo que se le suma que es la segunda región de más rápida urbanización en el mundo, solo superada por África.

En este sentido, señala que para la región SICA, algunos retos identificados están relacionados con:

- La intrínseca vinculación que hay entre el desarrollo urbano y la vivienda, y la dificultad existente en las ciudades centroamericanas que se expanden mayoritariamente de forma espontánea.
- Para atender esto, se puedan implementar procesos de planificación urbana. Sin embargo, reconoce que las gestiones suelen ser costosas y su financiamiento es un reto para los gobiernos nacionales y locales.

El **moderador** retoma la discusión y dirige la siguiente pregunta a la **Sra. Annette Tejada**, Experta para Latinoamérica y el Caribe del Instituto Lincoln para Políticas de Suelo. Y le solicita pueda dar detalles sobre *¿Cómo la implementación de iniciativas regionales de conceptualización y capacitación contribuyen a la planificación de un desarrollo urbano incluyente?*

La **experta del Instituto Lincoln** para políticas de suelo comenta los siguientes puntos de interés:

- Destaca la existencia de recursos y convocatorias vinculadas a fondos verdes, cambio climático, gestión de riesgo, como mecanismos oportunos e innovadores para que Centroamérica opte al desarrollo de proyectos.
- Recuerda que el lema del Foro Urbano Mundial de este año es *“Todo comienza en casa”*, aludiendo al poder transformador que tienen las acciones locales para generar ciudades y comunidades sostenibles.
- Invita a que los gobiernos nacionales y locales conjunten esfuerzos con miras de que las inversiones tengan mayores impactos, siempre y cuando se sumen esfuerzos para optimizar los resultados de las intervenciones.

El **moderador** dirigiéndose al **Sr. Fernando Peñaherrera**, Director de Proyectos de Desarrollo Urbano, Agua y Saneamiento del Banco de Desarrollo para América Latina y el Caribe – CAF, señala que el déficit habitacional en América Latina y el Caribe es una problemática compleja que requiere de soluciones innovadoras que permitan apalancar fondos de terceros que impacten en el bienestar social y ambiental con énfasis en mitigar los impactos del cambio climático. En este sentido, le pregunta sobre *¿Cuáles son los desafíos y oportunidades que se identifican desde la banca multilateral como CAF, para consolidar una estrategia de financiamiento que sea efectiva y permita avanzar significativamente en la reducción del déficit habitacional en América Latina y el Caribe?*

El **Director de Proyectos de Desarrollo Urbano, Agua y Saneamiento de CAF** comenta que el 30% de su financiamiento está orientado a gobiernos locales. Asimismo, señala que CAF tiene una cartera grande de desarrollo urbano en la región, a través de la cual, está financiando proyectos en 14 países de la Región. Destaca las acciones realizadas en Brasil que tiene 32 créditos en ejecución. Y señala, que:

- Lo importante en los financiamientos urbanos es tener un abordaje integral y territorial, pensando en el vínculo de territorios urbano – rurales para la construcción del hábitat.
- Es importante establecer visiones integrales, en donde vivienda y hábitat juegan un papel fundamental en los financiamientos otorgados. Comenta que el déficit en vivienda no es nada más un déficit cuantitativo de unidades habitacionales o déficit cualitativo por el cual, más de 15 millones de personas se ven afectadas en la región. Sino que, además, las ciudades de América Latina están sufriendo cambios en las características climáticas a las que antes no se habían enfrentado, lo que acrecienta la vulnerabilidad.
- Es necesario dar una solución a los problemas urbanos, dar condiciones de accesibilidad, sostenibilidad y asequibilidad sin expandir el tamaño de las ciudades. Refiere a que antes se pensaba en soluciones “viviendistas”, pero que hoy esta visión no es la adecuada, por lo que es necesario cambiar el paradigma de los proyectos.
- En Centroamérica y República Dominicana se invierte alrededor del 1% del PIB para proyectos de inversión urbana, lo cual, es un dato muy bajo que expande la brecha de la desigualdad y que, sumado a la baja recaudación presupuestaria, complica la resolución de los temas urbanos, de vivienda y de transporte.
- La tendencia que debemos seguir es propiciar hábitats adecuados. Comenta que estos problemas no los podrán resolver los gobiernos solos, por lo que,
- Es necesario pensar en un mecanismo mixto en donde existan escenarios en donde el sector privado también pueda invertir, así como generar las condiciones para rentabilizar su inversión.
- CAF entra en aquellos segmentos en donde los Gobiernos y el sector privado no pueden invertir.
- Las tendencias de crecimiento urbano en las ciudades de América Latina es el crecimiento de cordones de miseria en las periferias de las ciudades, mismos que generan presión sobre los servicios públicos, equipamientos y transporte, lo que afecta la calidad de vida de las personas.

Ante estos problemas señala que, la inversión financiera debe estar acompañada de políticas que orienten el crecimiento adecuado y la participación conjunta de todos los sectores.

Menciona también que es necesario, además, gestionar pensando en territorios y zonas metropolitanas más allá de ciudades y comenta que CAF promueve el financiamiento para una vida digna, pensando en proyectos verdes, sostenibles, producto de la planificación urbana y territorial para contar con los mecanismos para aprovechar los financiamientos disponibles.

Finaliza su intervención invitando a los participantes para unir esfuerzos y reforzar las capacidades locales para que los financiamientos caigan de manera adecuada en los territorios.

Enseguida el **moderador** da la palabra a la **Sra. Yadira Quiroz** de la Federación de Cooperativas de Vivienda Social de Honduras (FECOVISOHL) a la cual, le interroga sobre *¿Cómo participan las comunidades organizadas en el acceso a mecanismos de financiamiento tanto externos como internos?*

La **representante de la Federación de Cooperativas de Vivienda Social** comenta su experiencia y resalta la lucha del movimiento social en Honduras, en donde por falta de políticas de vivienda social, la sociedad civil se ha organizado para presentar iniciativas de vivienda y crédito solidario manejado a través de un fideicomiso. Señala que se ha logrado el desarrollo 58 proyectos de vivienda social en Honduras, en donde las familias se han empoderado de los procesos a través de autogestión, consolidar la convivencia social y crear comunidad.

Resalta la importancia de la cooperación y organización comunitaria para la gestión de proyectos, en los cuales, se impulsa, además, la vida comunitaria, el involucramiento de jóvenes, el empoderamiento de las mujeres, entre otros aspectos.

Señala también que ahora tienen el reto de proyectos pre-aprobados que no se han podido ejecutar, por lo que hace un llamado a las autoridades en Honduras para visibilizar la vivienda como un derecho.

El **moderador** reflexiona sobre la importancia del involucramiento comunitario y cede la palabra al **Sr. Elkin Velásquez**, Representante Regional de ONU-Habitat para América Latina y El Caribe, al cual, le pregunta sobre ¿Cómo se puede ayudar a localizar el financiamiento de proyectos urbanos en los gobiernos locales/ciudades? Siendo que la optimización de recursos humanos, financieros y materiales es imprescindible en la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

Elkin Velásquez comenta algunas sugerencias que, a partir del trabajo de ONU-Habitat en la región, se ha identificado y señala que:

- Es necesario focalizar los recursos y las acciones para no dejar a nadie atrás, especialmente a los más pobres y vulnerables. Enfatiza en la necesidad de construir políticas de vivienda, focalizando en los más pobres, según cada contexto.
- Es importante visualizar la vivienda no solo como una unidad habitacional sino como, uno de los mejores instrumentos para garantizar derechos humanos y derechos sociales.
- La vivienda ayuda a facilitar el acceso a servicios básicos, equipamientos como salud y educación, por lo que es necesario traducir esto en el enorme impacto presupuestal que esto implica, es decir, reconocer el valor multidimensional de la vivienda.
- Considerando el valor multidimensional de la vivienda, es necesario medir y modelar el impacto de la inversión en vivienda. Comenta que en ONU-Habitat se habla de la cadena de valor de la urbanización sostenible que estipula que todo proceso de generación de bienes sociales debe sustentarse en datos y evidencia. Esto, para generar coherencia en un territorio a través de la planificación y para asegurarse que los proyectos de vivienda, de mejoramiento de barrios y de mejoramiento urbano respondan a la cadena de valor, es decir, que formen parte de un plan.
- El tipo de proyectos, derivados de la planificación, son los que se deben estructurarse financieramente para poderse ejecutar y para generar los impactos esperados.
- Es necesaria la financiación mixta para implementar los objetivos de desarrollo sostenible. Esta financiación mixta debe tener reglas claras y orientados a tener un impacto social.
- Para incrementar el impacto es necesario pensar en Operaciones Urbanas Integrales para que los proyectos de vivienda incluyan también servicios básicos, equipamientos, espacios públicos, esquemas de movilidad sostenible que incluya aspectos de proximidad en las ciudades.
- Existen ejemplos de interés en la Región que se pueden replicar siempre y cuando se contextualicen las metodologías y los modelos según la realidad de cada ciudad. Es necesario propiciar más acompañamiento y acciones de fortalecimiento de capacidades locales.

El **moderador** agradece la participación de todos y todas las participantes y de los/las ponentes del panel para orientar la toma de decisión de política pública y la participación ciudadana para la búsqueda innovadora de financiamiento y la construcción del hábitat.



Lanzamiento de la campaña del Glosario Terminológico Anotado (versión lenguaje adaptado) del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos en materia de asentamientos informales, gestión del riesgo y resiliencia

Presentado por **Jonnathan Menéndez**, Asesor Técnico Agenda CCVAH del SISCA/GIZ



En el marco del Primer Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana, la Red Regional de Comunicadores de Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible y Resiliente del CCVAH realizó el lanzamiento de la campaña regional "El ABC del hábitat resiliente ¡Conoce, aprende y aplica!". La campaña, de alcance regional, se implementará del 30 de mayo al 30 de junio de 2024 y tiene como objetivo posicionar el Glosario Terminológico Anotado (GTA) sobre Asentamientos Informales, Vivienda, Resiliencia Urbana y Gestión del Riesgo, en su versión lenguaje adaptado a diferentes audiencias.



El GTA fue elaborado por la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA), bajo el liderazgo del Consejo del Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVAH), con la cooperación técnica del Programa para América Latina y el Caribe (LAC/Lincoln) del Instituto Lincoln de Políticas de Suelo, por medio de su iniciativa «Apoyo técnico para investigación sobre asentamientos informales de los países miembros del SICA», y con el apoyo técnico y financiero del Ministerio Federal de Desarrollo Económico y

Cooperación de Alemania gestionado a través del Programa Mejora y armonización de la gestión del riesgo de desastres con especial énfasis en las regiones metropolitanas de los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana «Resiliencia Urbana» de la GIZ. Como insumo base retomó el producto denominado «Hacia un glosario de términos de la región SICA respecto a asentamientos informales» financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).



El Glosario Terminológico Anotado sobre Asentamientos Informales, Vivienda, Resiliencia Urbana y Gestión del Riesgo, en su versión lenguaje adaptado, está disponible en el siguiente enlace: <http://bit.ly/3Kf0z5L>.

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	6
GLOSARIO ANOTADO	8
ASENTAMIENTOS INFORMALES	8
ASENTAMIENTOS INFORMALES	89
D. IDENTIFICACIONAL	94
E. ESTADÍSTICA	94
E. ESTADÍSTICA URBANA	94
G. GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	103
M. MEJORAMIENTO PARTICIPATIVO E INTEGRAL DE ASENTAMIENTOS INFORMALES	104
P. PREVENCIÓN ESPECIAL ADAPTATIVA	105
R. RESILIENCIA	107
R. RIESGO DE DESASTRE	107
V. VIVIENDA	108
V. VIVIENDA ADAPTADA	108

PRESENTACIÓN

Este vocabulario fue desarrollado y actualizado por el Comité Regional de Comunicación de Vivienda y Desarrollo Urbano de Centroamérica y República Dominicana (CICVUD) con el objetivo de facilitar la lectura de documentos relacionados a fomentar la estabilidad y el fortalecimiento del conocimiento en un entorno más incluyente entre personas con diferentes niveles de experiencia y conocimientos técnicos, además de que el conocimiento de estos conceptos es vital para el diseño de políticas públicas y acciones de intervención en la región.

El CICVUD forma parte de un proyecto más amplio para el fortalecimiento de una plataforma de intercambio regional para el mejoramiento de información y la construcción de capacidades humanas en la región SICA, a partir del cual se espera contribuir al desarrollo integral de los asentamientos informales en un contexto de altos niveles y calidad.

El CICVUD en lenguaje adaptado fue desarrollado con base al CICVUD original desarrollado por el CICVUD a través del apoyo técnico del Programa Fortalecimiento y el Centro del Instituto Latinoamericano y del Caribe del Instituto Latinoamericano de Estudios de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SICA), del Proyecto Resiliencia Urbana de la Cooperación Noroccidental (CIC) de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).

ASENTAMIENTOS INFORMALES

Definición: Una zona es un asentamiento informal si no cumple con una o más de las siguientes características:

1. Las personas no son dueñas de la tierra o la vivienda en la que viven. Por ejemplo, no tener un contrato de alquiler de la casa o no contar con un documento legal que respalde que el lugar es suyo.
2. El lugar donde viven no cuenta con agua potable, aguas negras y/o electricidad, entre otros.
3. Las viviendas están construidas con materiales de poco o nula calidad y/o mal construcción.
4. Existen actividades en lugares peligrosos como orillas de ríos o cerca de barridos (topografía).
5. Las personas pueden estar expuestas a amenazas de violencia y/o discriminación y/o a condiciones que puedan afectar su salud.

¿dónde está?

En Centroamérica y en República Dominicana, los **asentamientos informales** pueden tomar diferentes nombres según el país o región. Aquí algunos ejemplos y términos comunes utilizados:

"Favelas": Utilizado en varios países de América Latina, incluyendo Panamá.

"Casas de paja": Tipo de vivienda que también puede ser usado en algunos contextos en otros países.

"Barrios": Se utiliza en Guatemala.

MEJORAMIENTO PARTICIPATIVO E INTEGRAL DE ASENTAMIENTOS INFORMALES

Definición: El mejoramiento participativo es una forma donde todas las personas (individuos, empresas privadas, académicos, profesores, local, sociedad civil) trabajan juntos para mejorar las condiciones de vida en los asentamientos informales.

¿dónde está?

En Centroamérica y en República Dominicana, el término puede ser utilizado para describir los programas participativos que buscan mejorar las condiciones de vida en los asentamientos informales de manera participativa e integral.

¿dónde está?

"Resiliencia social en la recuperación urbana" - Se refiere a la capacidad que todos los sectores de la sociedad participan y se benefician de los proyectos de renovación urbana.

"Resiliencia urbana participativa" - Se refiere al proceso de reurbanización de áreas urbanas con la participación de los residentes.

VIVIENDA

Definición: Es el sitio que cuenta con techo, pared y piso donde una persona o grupo de personas vive.

¿dónde está?

En Centroamérica y en República Dominicana la palabra vivienda comprende un sitio para habitar y sus lugares de residencia de las personas, ya sea en viviendas formales o informales. Además, en algunos países y regiones, puede haber términos específicos en el idioma local que se utilizan para describir la vivienda.

"Casa": Se refiere al lugar donde una persona o una familia vive.

"Morada": Hace referencia al lugar donde alguien vive.

"Vivienda": Se refiere al lugar donde se vive o donde temporalmente se proporciona una persona o familia.

Panel 2: Desarrollo urbano y vivienda adecuada en Centroamérica y República Dominicana

Moderado por **Héctor Estrada**, Director Ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras (PVAH) y Presidente Pro-tempore del CCVAH-SISCA.



Objetivo

Conocer experiencias a nivel regional de la vivienda adecuada y como impulsar en todos los niveles la construcción de proyectos de vivienda social segura.

Objetivos específicos

- Reflexionar sobre el impacto que la gobernanza metropolitana tiene sobre la gestión del territorio.
- Analizar sobre los principales desafíos y oportunidades en los modelos de gobernanza locales actuales en el país.
- Conocer casos de éxito en gestión del territorio a través de la gobernanza metropolitana

Panelistas

- Ernesto Castro, Vicepresidente de la Oficina para Latinoamérica y el Caribe de Habitat para la Humanidad
- Ibis María Menéndez-Cuesta, Directora General de Planeamiento del Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo de Cuba (INOTU).
- Marina Muñoz, Directora de Alianzas Estratégicas Hábitat para la Humanidad y miembro del Comité Ejecutivo de la Plataforma de Prácticas del Habitat Urbano y Vivienda (UHP)
- Amada Martínez, Presidenta de la Cooperativa de vivienda Honduras- MECOOVISURH
- Martha Guillén, Directora General de Habitat para la Humanidad de Honduras

Desarrollo del panel y mensajes destacados

El **moderador** introduce el objetivo del panel, puntualizando sobre la importancia del impacto de la vivienda en el desarrollo urbano e inicia el dialogo preguntando a la **Sra. Ibis Menéndez-Cuesta**, Directora General de Planeamiento del Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo de Cuba (INOTU), sobre ¿Cómo ha logrado Cuba adecuar la Nueva Agenda Urbana y las agendas globales en su política Urbana Nacional, para orientar acciones locales de vivienda adecuada?

La **representante de INOTU** hace un resumen y recuento de como se ha hecho esta implementación en Cuba:

- Comienza con una explicación de lo que es la Política Urbana Cubana, conformada por tres instrumentos. Señala que desde al año 2012 se comenzó con el proceso para la aprobación de la ley para posteriormente, en el año 2013, iniciar con el esquema de la ley de Ordenamiento Territorial, la cual fue aprobada en el año 2019. Se asumen por Cuba los compromisos globales, Marco de Sendai, la Nueva Agenda Urbana entre otros y señala, como elemento clave para la vinculación en la vivienda adecuada, el desarrollo del Sistema de Asentamientos Humanos. Comenta que la prioridad se debe de dar en los barrios existentes y no en la construcción de nuevos asentamientos, por lo cual se impulsa la transformación de las viviendas existentes en los asentamientos precarios.
- Menciona que la transformación del barrio debe de ejecutarse con la participación de los diferentes actores del barrio, artistas, pintores, entre otros actores, que aporten a una adecuada transformación del barrio, así como a la apropiación cultural por parte de las comunidades, ya que siempre se busca la innovación con los pocos recursos que se disponen para la implementación de cada una de las acciones a realizar. Esta campaña debe de contar con la legalización de los predios, siempre y cuando, luego del estudio respectivo, estas puedan ser legalizadas.
- Puntualiza que, en 168 municipios se han beneficiados con estos procesos de transformación a más de 848,000 personas y a más de 360,000 personas con algún tipo de vulnerabilidad. Señala también que, en los últimos dos años se han realizado más de 157,000 acciones de construcción, 14,000 mejoramientos de vías, 4,419 proyectos de adecuación urbanística y se han rehabilitado 269 espacios públicos. Así como que, en 2023, se construyeron más de 36,000 nuevas viviendas, se rehabilitaron 5,700 y se legalizaron 129,466 viviendas.

El **moderador** destaca la participación y fortalezas del INOTU de Cuba y dirigiéndose al **Sr. Ernesto Castro**, Vicepresidente de Hábitat para la Humanidad en Latinoamérica, establece la siguiente pregunta, ¿Cuáles considera usted que son los retos de vivienda en la región? ¿Qué elementos de la vivienda adecuada se encuentran cubiertos y cuáles son los más rezagados?

El **representante de Hábitat para la Humanidad en Latinoamérica**, comenta lo siguiente para abordar las preguntas realizadas:

- Según cifras de ONU-Habitat, 2,800 millones de personas viven con un déficit de vivienda. De estos, más de 1,100 millones de personas viven en asentamientos informales, de los cuales, a su vez, 95 millones son de la región de América Latina y El Caribe y alrededor de 15 millones se ubican en la región centroamericana.
- Según datos del BID, el 45% de las viviendas en América Latina sufre de algún déficit, lo que nos plantea un reto muy grande para poder brindar vivienda adecuada para la población. Es por ello que, Hábitat para la Humanidad está trabajando desde 2020, en la incidencia de las políticas públicas a nivel Latinoamérica.

-
- Un estudio del Instituto Británico de Investigación de Medio Ambiente desarrolló comparaciones de datos de más de 34 países del mundo, logrando determinar, con base en una serie de análisis de los países que participaron en el estudio, que cuando sea hacen mejoramientos de vivienda en asentamientos informales, se podría impactar efectivamente el producto hasta en un 10%. La esperanza de vida puede aumentarse con 4% y la escolaridad mejorarse un 28%. Quiere decir que hay un impacto positivo en la economía en la salud y en la educación.
 - En América Latina y mayoritariamente en Centroamérica, especialmente en Guatemala y Honduras, hay 50,000,000 de personas que viven en un piso de tierra. Señala que cambiar el piso de tierra por un piso de concreto, mejora la calidad de vida de las personas, impactando directamente a los infantes, disminuyendo las enfermedades parasitarias y respiratorias en este sector de la población.

El **moderador** continua con una pregunta para la **Sra. Amada Martínez**, Presidenta de la **Cooperativa de vivienda Honduras - MECOOVISURH**, sobre **¿Quiénes han sido los actores fundamentales para lograr esta buena experiencia de vivienda adecuada?**

La **Presidenta de la Cooperativa MECOOVISURH** comenta los siguientes puntos de interés:

- Se ha tropicalizado el modelo de la cooperativa al contexto hondureño, este modelo es de procedencia uruguaya, y como actores principales tiene al Gobierno Central.
- El modelo funciona con los mismos fondos estatales, lo que genera que con los mismos pagos que se hacen a BANHPROVI sirven para financiar nuevos proyectos de vivienda social en el país.

El **moderador** destaca la gran cantidad de información brindada por los panelistas hasta el momento, y enseguida cede la palabra a la **Sra. Martha Guillén**, **Directora General de Hábitat para la Humanidad de Honduras**, no sin antes señalar que Hábitat para la Humanidad ha tenido experiencias valiosas respecto a la lucha por el derecho humano a la vivienda y al hábitat, así como preguntar sobre **¿Cuál ha sido la clave del éxito para lograr este objetivo?** y **¿Cuáles han sido las experiencias para lograrlos y los beneficios de la incorporación de la participación de la población?**

La **representante de Hábitat para la humanidad de Honduras** destaca lo siguiente:

- Para Hábitat para la Humanidad ha sido muy valioso comprender la vivienda como un ecosistema de actores y factores que actúan entre sí, más allá de la infraestructura de las calles y de los bloques de la construcción misma de la vivienda. Estamos hablando de factores ambientales que hoy en día están muy presentes; factores económicos, porque sin dinero tampoco es posible que se realicen los proyectos; factores sociales, porque la población forma parte fundamental del diseño y el éxito de esos proyectos y; factores políticos, donde también sin voluntad política, sin políticas claras, sin un ente regulador que diseñe que coordine e implemente políticas y marcos normativos, es imposible que los proyectos avancen y que puedan tener un impacto en la reducción de la problemática y del déficit habitacional.
- En Honduras, que a la fecha no tiene un Ministerio de vivienda, es urgente que se instale para que en la medida de la magnitud del déficit se puedan atender estos problemas y ver un impacto importante.
- Hábitat para la Humanidad de Honduras ha priorizado la incidencia en políticas públicas a nivel de los gobiernos locales. Desde hace 15 años están apoyando a los gobiernos locales para formular, diseñar y aprobar una Política Municipal de Vivienda, considerando que la Ley de Municipalidades les permite aprobar sus propias leyes. Señala que se trata de movilizar recursos de los gobiernos locales para que las familias puedan tener acceso a suelo seguro considerando que una de las barreras más grandes para el acceso a la vivienda adecuada, es el acceso al suelo y a la tenencia segura. Señala que sin suelo los proyectos de vivienda tampoco pueden existir.

-
- Hábitat para la Humanidad está trabajando en el Valle de Sula, en los 20 municipios que conforman la Zona Metropolitana. Está apoyando la actualización de políticas de vivienda que tienen ya en algunos municipios, más de 10 a 12 años, con acciones muy exitosas. Resalta que en Puerto Cortés y en otros municipios, están apoyando a la actualización de estas políticas con enfoque de ordenamiento territorial, de género y de gestión de riesgo, pertinente en estas fechas. Además, apoyan a los asentamientos informales, por medio de fortalecer sus capacidades de liderazgo para que puedan hacer acciones de incidencia ellos mismos y puedan salir de la informalidad.
 - Impulsan la innovación, pero reconoce que en Honduras muchas veces es difícil innovar. Comenta que trabajan vivienda en conjuntos habitacionales, pequeñas colonias, viviendas dispersas, mejoramiento de vivienda, pero sabe que las grandes ciudades requieren densificarse porque no hay suelo urbano por lo que se requiere aprovechar de mejor manera el uso del suelo. Comenta que en el 2019 emprendieron el primer proyecto de vivienda social vertical en Honduras, ubicado en San Pedro Sula en la Colonia FESITRANH. Este proyecto de vivienda tiene un diseño urbanístico para 228 unidades habitacionales, divididas en 10 apartamentos, en 10 edificios de mediana altura (tres niveles) y señala que se ha construido tres edificios de 54 unidades habitacionales que están completamente ocupadas, así como que actualmente están diseñando y esperando muy pronto poder iniciar con la segunda etapa.
 - Innovar es difícil porque en el diseño en el inicio se tuvieron muchas barreras. Se tuvo que eliminar un proyecto en el que la vivienda social está relegada en la periferia. Comenta que, conforme lo señalado en la ponencia previa, la ubicación de los proyectos de vivienda social generalmente es en las zonas más inundables, de mayor riesgo en comparación con las construcciones de la clase media y clase alta que están en los mejores sitios.
 - Se ha logrado incidir para que la vivienda social multifamiliar pueda estar ubicada en cualquier sitio de la ciudad, lo cual, considera es muy importante. Comenta sobre otras barreras encontradas se relaciona con el acceso a los servicios básicos. Señala que no es fácil densificar cuando se tiene un grupo mayor de población en una menor área o en un terreno menor, donde no hay suficiente acceso a los servicios básicos. Refiere a que antes hablábamos solo del acceso al agua potable, pero que ahora la problemática se relaciona también con energía eléctrica. Comenta que es difícil que los proyectos de vivienda cuenten con energía eléctrica y que en muchos casos hay que hacer la inversión para llevarla, y si se habla de vivienda social significa que se encarecen los proyectos más allá de eso.
 - Finaliza su intervención, señalando que en Hábitat para la Humanidad se ve la importancia de incorporar a las familias en todos los procesos porque forman parte ellos. Comenta que, en la mayoría de los casos, las familias tienen la solución a problemáticas por lo que es necesario preguntarles, escucharlos, e invitarlos a que participen en los procesos. Considera que un proyecto de vivienda es exitoso, no sólo porque está construido con excelente calidad, sino porque se construye realmente con la comunidad. Reconoce que cuando las familias trabajan de forma organizada se logran nuevos tejidos sociales.

El **moderador** felicita las iniciativas en el Valle de Sula y enseguida pasa la palabra a la **Sra. Marina Muñoz**, Directora de Alianzas Estratégicas de Hábitat para la Humanidad y miembro del Comité Ejecutivo de la Plataforma de Prácticas del Hábitat Urbano y Vivienda (UHPH) para dar respuesta a la interrogante sobre ¿Cuáles considera usted que son las acciones de coordinación multiactor necesarias para propiciar vivienda adecuada a través de los procesos de planificación urbana en Centroamérica?

La **representante de UHPH** resalta los siguientes puntos:

- La UPHH es una coalición multiactor que trabaja en Latinoamérica y el Caribe. Tiene cerca de 40 organizaciones que trabajan en el consejo consultivo y cuenta con más de 5,000 miembros individuales profesionistas y expertos ubicados, ya sea en el sector gobierno en sus diferentes niveles de organización o en la sociedad civil y las cooperativas, con el objetivo de tener esta visión multiactor para resolver los problemas que aquejan a nuestra región. Buscan transferir el conocimiento lo más rápido posible.
- En América Latina el 7% de la economía es informal, lo que se traduce en un área de oportunidad para promover procesos de reconceptualización en términos de vivienda progresiva y mejoramiento de vivienda, que es otra de las áreas de oportunidad para trabajar.
- En nuestra región una de cada tres personas vive en una vivienda inadecuada. A partir de cifras establecidas por un estudio realizado por Bill Chenage, se sabe que cuesta 23% menos, mejorar una vivienda que construirla de nuevo en el mismo lugar. Por otro lado, en términos del ahorro que se tiene en huella de carbono, se sabe que si mejoramos las viviendas se ahorraría un 40% de carbono embebido y si se construyera un segundo piso, se puede ahorrar hasta 10 toneladas de carbono por vivienda. Esto, solamente, por hacer mejoramientos en los materiales y sin contar el número de vidas que se pueden salvar con el reforzamiento estructural.
- De aquí al 2050 se estima que hay que construir el 60% de las ciudades, eso quiere decir que va a haber 2 billones y medio más de personas hacia 2050, de las cuales, entre 400 y 600 millones pertenecerán a América Latina y el Caribe. Es por ello, que el uso de nuevos materiales de construcción y de nuevos modelos se tiene que implementar, porque es una gran oportunidad.
- Los marcos políticos y las normativas no avanzan rápidamente para poder flexibilizarse, para adoptar tecnologías materiales nuevos, prácticas más sostenibles, en donde no solamente se aborde la producción de la vivienda en sí, sino su mantenimiento a largo plazo.





El **moderador** a continuación abre un espacio para recibir preguntas del público, el cual consultó sobre: ¿Como en 10 años se ha afectado la ciudad por el cambio climático, influyendo la construcción de viviendas, calles y otras obras que generan problemas ambientales? ¿Cómo se reduce el impacto del cambio climático en la construcción de vivienda?

Al respecto, los panelistas señalaron lo siguiente:

- Se ha dejado de utilizar materiales ecológicos como el bajareque, adobe y otros, además de que las áreas verdes de las ciudades se han reducido y cada vez existen menos áreas verdes en las ciudades.
- Las normas actuales no se adecuaron a las necesidades reales del país ya que, aunque exista un estudio específico para la construcción de una política de vivienda, lo que fue aprobado dista mucho de los resultados plasmados en el estudio y la propuesta original para la Ley de Vivienda.

Para concluir el panel, **el moderador, Sr. Hector Estrada**, sintetiza lo siguiente:

- Reconoce como importante el tema de la participación ciudadana para la construcción de políticas y normas.
- Es necesario dimensionar el problema que se debe de resolver para poder generar una política acorde a las necesidades de la población.
- Se deben adaptar las buenas experiencias de otros países a la realidad del país.
- Es importante identificar e involucrar a los actores vinculados a la construcción de vivienda.
- Los nuevos materiales de construcción son importantes para la construcción de vivienda social.
- La política de vivienda busca incorporar a los actores de manera adecuada para puedan ser parte integral de la solución para dotar de vivienda adecuada a la población.
- La región está sintiendo los efectos del cambio climático y señala que se requiere afrontarlos de manera conjunta.

Ponencia: Procesos de producción social del hábitat como mecanismo de gobernanza urbana y territorial

Impartida por **Iván Arriaga**, Oficial de Programas y Proyectos de ICLEI Gobiernos Locales por la Sostenibilidad Secretariado para México, Centroamérica y El Caribe



Objetivo

Promover la producción social del hábitat como un mecanismo de gobernanza urbana y territorial.

Objetivos específicos

- Empoderar a las ciudades para que sean protagonistas de su propio desarrollo
- Crear viviendas y espacios públicos más inclusivos y sustentables, y forjar una sociedad más justa y equitativa
- Derribar barreras que impiden la participación ciudadana y trabajar en conjunto, incluyendo gobiernos, organizaciones y ciudadanos, para construir comunidades más fuertes, vivas y dignas.

Mensajes destacados

El expositor inicia su presentación mostrando una serie de imágenes de la Ciudad de Puebla, México, que en un lapso de 15 días experimento cambios de clima importantes, pasando por lluvias e inundaciones a días muy soleados. Comenta, *“Entonces en esta ciudad que se llama Puebla ... me tocó observar estos cambios que están sucediendo. Realmente tuvimos en México ondas de calor que nos llevaron a superar los récords históricos. Llegamos a tener en el estado, temperaturas de más de 38 grados, cuando nunca había sucedido eso”*.

Posteriormente de hacer un análisis relacionado con la gravedad de los efectos del cambio climático que estamos experimentando, el expositor puntualiza lo siguiente:

a) Sobre ICLEI, Secretariado para México, Centroamérica y el Caribe

Comenta sobre la Organización ICLEI, dentro de la cual, representa al secretariado para México, Centroamérica y el Caribe. Señala que es una red global de más de 2,500 gobiernos locales y regionales comprometidos con el desarrollo urbano sostenible, que trabaja en más de 125 países. Señala también que la oficina regional se encuentra en la Ciudad de México mientras que la Oficina del Secretariado Mundial se encuentran en Bonn, Alemania.

Menciona que ICLEI es la única organización observadora oficial de las tres convenciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sustentable, que son desertificación, biodiversidad y el cambio climático.

¿Qué es ICLEI?



b) Procesos de Producción Social del Hábitat

Para que las ciudades tengan una voz en los compromisos internacionales, es crucial abordar los procesos de producción social del hábitat, que son acciones impulsadas por la ciudadanía. Enfatiza sobre los principios fundamentales de la producción social del hábitat:

- Uno de los principios clave es la autoconstrucción, un fenómeno común en América Latina, que puede ser ordenado o desordenado.
- La gobernanza urbana y territorial es esencial para sumar actores y crear metodologías claras. Este enfoque debe entenderse como un manual que guía las acciones y establece quiénes deben participar, incluyendo organizaciones e instituciones.
- La relación entre la producción social y la gobernanza implica integrar métodos que permitan a la comunidad trabajar de forma organizada, con objetivos tangibles. Es fundamental que estos procesos tengan principios claros y liderados por las necesidades reales del espacio urbano.
- En América Latina, la autoconstrucción sucede de manera natural. Es importante capacitar a las personas para que construyan de forma ordenada y de mejor calidad. Además, se necesita un enfoque sustentable para alinear la autoconstrucción con los objetivos de sostenibilidad urbana.
- La equidad de género es crucial en este contexto. El cambio climático afecta de manera diferente a hombres y mujeres. Por ejemplo, en desastres naturales, las mujeres pueden ser más vulnerables al desplazamiento. Es vital considerar el enfoque de género en los procesos de construcción y en la toma de decisiones.

-
- En el pasado, los roles de género eran más rígidos, pero actualmente son más flexibles. Es importante reconocer estos cambios y enfocar la construcción de manera que considere estos contextos. La equidad también debe abarcar otras necesidades, como las de personas con discapacidades.

Además del enfoque en la vivienda, es esencial considerar los entornos que la rodean para crear ciudades sostenibles e inteligentes. Es fundamental asegurar que la vivienda y sus alrededores proporcionen condiciones dignas y una calidad de vida adecuada. Un aspecto clave es el contexto regional y cómo los procesos de autoconstrucción se están desarrollando. Señala que en San Pedro Sula, Honduras, es importante entender cómo se están implementando estos mecanismos.

c) Ciudades sustentables

La construcción de ciudades sustentables implica más que la edificación de viviendas. Señala que es necesario:

- Considerar la creación de espacios públicos, parques y jardines para que las personas tengan lugares de recreación y deporte, lo cual es vital para el desarrollo saludable de niños, adolescentes y adultos. Por ejemplo, la legislación podría exigir que por cada metro construido haya una proporción de espacio público para asegurar un entorno equilibrado.
- Reducir las emisiones de CO₂, especialmente en lo que respecta a la movilidad. Muchas ciudades están diseñadas para los autos, no para las personas, lo cual genera problemas de tráfico y contaminación. Es necesario promover alternativas de transporte más sostenibles, como el transporte público, las bicicletas y los espacios peatonales. Esto requiere un cambio cultural y legislativo para priorizar a las personas sobre los vehículos.
- Reflexionar sobre cómo las personas se desplazan actualmente y por qué. Si bien muchos optan por el automóvil debido a la infraestructura existente, ¿es posible fomentar otros medios de transporte? Esto implica crear un sistema de transporte público eficiente y accesible, así como infraestructuras seguras para peatones y ciclistas. Además, es importante que los desarrollos habitacionales de interés social estén bien conectados con el transporte público para facilitar el acceso a servicios y oportunidades. Esto representa una verdadera libertad de movimiento y mejora la calidad de vida de las personas.
- Cambiar la mentalidad sobre la posesión de automóviles es esencial. Aunque muchos desean un auto debido a la percepción de libertad y comodidad, en realidad, el tráfico y la dependencia del automóvil pueden reducir significativamente la calidad de vida. Promover y facilitar el uso de medios de transporte alternativos es un paso hacia ciudades más sostenibles y habitables.

Para construir ciudades sustentables y descentralizadas, es fundamental incluir estos objetivos en los planes de desarrollo y operativos de las instituciones centralizadas y descentralizadas del Estado. Esto implica:

- Impulsar programas y proyectos que abarquen los temas discutidos, creando normativas que permitan su implementación de manera gradual. Un ejemplo es la eficiencia energética. En lugares donde se necesita aire acondicionado, podemos diseñar edificios que aprovechen el clima para mantener fresca sin depender tanto de estos sistemas. Además, promover la eficiencia energética antes de instalar fuentes de energía renovable, como paneles solares, es esencial. Esto incluye cambiar a lámparas eficientes y utilizar mecanismos adecuados para la rotación de energía.
- La conservación del agua como otro punto crucial. Se pueden diseñar casas que recolecten agua pluvial de forma permanente, integrando prácticas de autoconstrucción sostenible.
- La economía circular también es vital. En muchas regiones, la gestión de residuos es ineficiente. Promover la separación de residuos y las siete erres de la economía circular (reducir, reutilizar, reciclar, rediseñar, repensar, reparar, y recuperar) puede transformar la forma en que manejamos los desechos.

-
- El acceso a recursos básicos como agua, energía e internet es fundamental para el desarrollo de comunidades sostenibles. Facilitar el acceso a estos servicios, junto con el comercio local y la economía naranja, fomenta una economía más resiliente y autónoma.
 - La agricultura urbana también puede desempeñar un papel crucial. Un ejemplo de éxito limitado en este ámbito muestra la importancia de adaptar los proyectos a las necesidades y costumbres de la comunidad, asegurando su apropiación y sostenibilidad a largo plazo.
 - La gestión adecuada de residuos y la educación comunitaria son esenciales para el éxito de estos proyectos. Es importante escuchar a la comunidad, entender sus necesidades y usos, y adaptar los proyectos en consecuencia.

Para abordar los desafíos en la construcción de ciudades sostenibles, necesitamos creatividad y la implementación de mecanismos financieros innovadores. Aquí algunos puntos clave que destacar:

- Muchos proyectos no se realizan debido a la falta de recursos y mecanismos financieros adecuados. Por ello, es esencial encontrar maneras de canalizar los recursos financieros hacia las ciudades, superando restricciones como la incapacidad de las ciudades para manejar dólares. Asimismo, se requiere crear estrategias creativas. Como señalado previamente, una cooperativa tiene posibilidad de acceder a concursos entre cooperativas para obtener fondos, mostrando la necesidad de soluciones innovadoras.
- La burocracia y los tiempos políticos y electorales afectan el desarrollo de proyectos. Es crucial organizarse para identificar los momentos adecuados para implementar cambios y desarrollar proyectos.
- Una buena educación puede resolver muchos problemas a largo plazo. Ejemplos exitosos de este punto, es la Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima, que muestran la importancia de la capacitación y el empoderamiento comunitario.
- Los proyectos deben ser participativos y responder a las necesidades básicas identificadas mediante un mapeo inicial. Ejemplos prácticos, como la reforestación, muestran que la evaluación continua es crucial para medir el éxito real de los proyectos.
- Proyectos innovadores y seguros contra desastres naturales. Un proyecto en América Latina busca asegurar ciudades contra desastres naturales, facilitando la recuperación de infraestructura crítica. Este proyecto está en su primera etapa y ha involucrado a ciudades de México, Brasil, Argentina, entre otros. Otro proyecto innovador, es el TUMI E-Bus Mission City Network que promueve el transporte público eléctrico en ciudades, agrupando ciudades con diferentes niveles de conocimiento sobre electrificación del transporte público.
- Los proyectos y programas desarrollados con esta visión, generan múltiples beneficios, como la mejora comunitaria, la sostenibilidad, la adaptabilidad, el fortalecimiento del tejido social, y la mejora de la calidad de vida.

d) Recomendaciones basadas en Programas y Proyectos

El conocimiento compartido y la cooperación entre ciudades han demostrado ser esenciales para la implementación exitosa de sistemas de transporte público eléctrico y otras iniciativas sostenibles. A continuación, detalla algunos puntos clave de los proyectos y programas mencionados, destacando su importancia y aplicabilidad.

Proyectos de Transporte Público Eléctrico

- **Red de Ciudades:** Las ciudades con experiencia en transporte público eléctrico han compartido sus conocimientos y desafíos con otras, facilitando la transición y evitando errores comunes.

-
- **Dificultades Superadas:** Ejemplos como la ciudad de Yucatán, México, que implementó un sistema de transporte público eléctrico con recarga por fotovoltaica, demuestran cómo superar desafíos técnicos y logísticos.

Casos de Éxito

Yucatán, México:

- **Proyecto de Transporte Público Eléctrico:** Implementación de un sistema de recarga eficiente utilizando fotovoltaica.
- **Colaboración Multinivel:** Iniciativa del gobierno con la colaboración de actores locales, estatales y federales, además de inversión privada.
- **Adaptación Tecnológica:** Modificaciones en los autobuses y sistemas de transporte para adaptarse a las necesidades locales, resultando en uno de los mejores sistemas de transporte del continente.

Planes de Acción Climática Municipales

Desarrollo de Metodologías.

- **Planes de Acción Climática:** En 2011, se desarrolló una metodología para que los municipios puedan organizar sus acciones contra el cambio climático a corto, mediano y largo plazo.
- **Adopción y Legislación:** Esta metodología ha sido adoptada por otras organizaciones y ahora es un requisito legal en México, asegurando la continuidad y adaptación regular de los planes.

Evaluación y Sello de Calidad

Programa de Evaluación de Ideas.

- **Ciudad con Idea:** Las ciudades presentan ideas para proyectos sustentables, que son evaluadas y mejoradas mediante observaciones y recomendaciones.
- **Sello Tap:** Otorgado a las ciudades que cumplen con todos los requisitos necesarios, lo que les permite acceder a un fondo de inversión con inversores interesados en proyectos sostenibles.

e) Iniciativas y Proyectos a Nivel Mundial

Los proyectos e iniciativas que buscan transformar ciudades hacia un futuro más sostenible tienen un alcance tanto regional como mundial. A continuación, detalla algunos aspectos importantes sobre cómo estas iniciativas se implementan y los beneficios que ofrecen:

Acceso a Fondos y Financiamiento

Cartera de Proyectos:

- **Requerimientos Mínimos:** Los proyectos que ingresan a la cartera cumplen con los requerimientos mínimos, lo que facilita el financiamiento.
- **Iniciativa Mundial:** Estos proyectos no están limitados a una región específica, sino que tienen un alcance global, permitiendo a las ciudades de todo el mundo acceder a fondos y recursos.

Mecanismos Financieros:

- **Innovación en Financiamiento:** Es crucial desarrollar mecanismos financieros creativos para que los recursos lleguen a las ciudades, superando las limitaciones actuales.
- **Concursos y Cooperativas:** Se promueve la formación de cooperativas y la participación en concursos para obtener financiamiento.

Transferencia de Conocimientos

- **Redes de ciudades:** Experiencias como la de Costa Rica con su alto porcentaje de energía renovable son compartidas a través de redes de ciudades.
- **Asesoramiento Internacional:** Ciudades más avanzadas en energías renovables y sostenibilidad asesoran a otras en la región para implementar soluciones similares.

Ejemplos Prácticos:

- **Energía Renovable en Costa Rica:** Costa Rica se enfrenta a desafíos con el cambio climático, pero su experiencia en energías renovables ofrece lecciones valiosas.
- **Impuestos y Mantenimiento:** Discusiones sobre impuestos al uso de energías renovables y la necesidad de mantener la infraestructura reflejan la complejidad de la transición energética.

Alianzas y Colaboraciones

Objetivo 17 de los ODS:

- **Alianzas Estratégicas:** La colaboración entre múltiples organizaciones es esencial para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).
- **Foros Multisectoriales:** Organizaciones como ICLEI, ONU-Habitat y otras colaboran en foros para evitar la duplicación de esfuerzos y maximizar el impacto.

Participación de Universidades:

- **Investigación y Desarrollo:** Universidades juegan un papel clave en asesorar y mejorar proyectos a través de investigación y colaboración.
- **Nuevos Aliados:** Continuamente se buscan nuevos aliados y proyectos para trabajar de manera conjunta y abordar los desafíos locales y globales.

Ejemplos de Proyectos y Eventos

Proyectos de Transporte Público Eléctrico:

- **Innovaciones en Yucatán:** El caso de Yucatán, México, donde se implementó un sistema de transporte público eléctrico con recarga fotovoltaica, es un ejemplo exitoso.
- **Adaptación y Financiamiento:** La cooperación multilateral y la adaptación tecnológica son claves para el éxito de estos proyectos.

Eventos Regionales:

- **Intercambio de Experiencias:** Eventos y conferencias permiten el intercambio de experiencias y la promoción de nuevas ideas.
- **Revista Acción Sustentable:** Publicaciones y exposiciones ayudan a visibilizar la importancia de los proyectos sostenibles y su impacto en las comunidades.

f) Reflexión Final y Llamada a la Acción

Como reflexión final, el expositor comenta que, en los dos días del Foro, se ha explorado la importancia y el potencial transformador de la producción social del hábitat como un mecanismo de gobernanza urbana y territorial. Sin embargo, es crucial entender que no basta con reconocer su valor, sino que debemos actuar con un compromiso fuerte y determinado. Asimismo, sintetiza sobre los siguientes aspectos:

- **La Expansión Urbana y las Desigualdades.** Vivimos en un mundo donde las ciudades se están expandiendo a un ritmo acelerado, y con ello, las desigualdades se hacen más evidentes. Esta situación nos presenta una oportunidad única y una responsabilidad que no podemos eludir.
- **Empoderar a las Ciudades.** Debemos empoderar a las ciudades para que sean las protagonistas de su propio desarrollo. Al hacerlo, no solo creamos viviendas y espacios públicos más inclusivos y sustentables, sino que también forjamos una sociedad más justa, resiliente y equitativa.
- **La Producción Social del Hábitat** no debe ser vista solo como un concepto teórico. Es una llamada a la acción, un desafío para repensar nuestras políticas y prácticas, y derribar las barreras que impiden la participación ciudadana efectiva.
- **Un Futuro de Participación y Equidad.** Imaginemos un mundo donde cada comunidad tenga el poder de transformar su realidad, donde las decisiones colectivas reflejen verdaderamente las necesidades y aspiraciones de las personas. Un mundo donde la equidad y la justicia sean realidades palpables, no solo aspiraciones.
- **En el Foro de las Cooperativas,** se destacó la importancia de la participación y el voto en los procesos de toma de decisiones. Es esencial que todos tengan una voz y un voto en estos procesos.
- **La Urgencia de Actuar.** Cada día que pasa sin adoptar enfoques participativos es un día perdido en la lucha contra la desigualdad y la exclusión. Debemos ser valientes, innovadores y comprometidos con el bienestar de nuestras comunidades.
- **Trabajar Juntos.** Gobierno, organizaciones y ciudadanos debemos trabajar juntos para crear mejores marcos legales y políticas que faciliten estos procesos. Solo así podremos asegurar que las voces de todos sean escuchadas y que todos tengamos una mejor calidad de vida.
- **Visión de Futuro.** La producción social del hábitat es más que una herramienta de gobernanza; es una visión poderosa de lo que nuestras ciudades y territorios pueden llegar a ser. Es un camino hacia un futuro donde la sustentabilidad y la justicia social se entrelazan, creando comunidades fuertes, vibrantes y resilientes.

Panel 3: Desafíos y avances en la gobernanza regional y metropolitana de la región SICA

Moderado por **Cinthia Caballero**, Asesora Técnica Resiliencia Urbana de la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)



Objetivo

Conocer experiencias a nivel regional de la consolidación de zonas metropolitanas e identificar acciones para romper las brechas que nos permitan avanzar hacia una planificación territorial con un modelo de gobernanza metropolitano.

Objetivos específicos

- Reflexionar sobre el impacto que la gobernanza metropolitana tiene sobre la gestión del territorio.
- Analizar sobre los principales desafíos y oportunidades en los modelos de gobernanza locales actuales en el país.
- Conocer casos de éxito en gestión del territorio a través de la gobernanza metropolitana.

Panelistas

- Erlinda Minero, Coordinadora de la Unidad de Gestión Institucional y Cooperación de la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador (OPAMSS)
- Ana Guadalupe Martínez, Coordinadora de la Unidad de Asentamientos Humanos de la Secretaría de Planificación Estratégica de Honduras (SPE)
- Luis Maier, Director General de la Unidad de Urbanismo Municipal de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras (SGJD)
- Rubén Pacheco, Alcalde del Municipio de Quimistán, Santa Bárbara, Honduras
- Rossana García, Coordinadora de la Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala

Desarrollo del panel y mensajes destacados

La **moderadora** comenta sobre la importancia de la gestión adecuada de las zonas metropolitanas, y comienza compartiendo los logros de la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador, en El Salvador. Señala que el AMSS es una zona metropolitana que tiene más de 30 años de consolidación y dirigiéndose a la **Sra. Erlinda Minero**, Coordinadora de la Unidad de Gestión Institucional y Cooperación de la OPAMSS, le pregunta, sobre *¿Cuáles han sido los factores que han hecho posible llegar a la estructura de gobernanza metropolitana que hoy en día planifica el territorio de manera integral?*

La **representante de la OPAMSS** hace un resumen y recuento de la historia de la OPAMSS y la importancia en la Región:

- La Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador, fue creada por el Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador (COAMSS), por medio de acuerdo municipal en octubre de 1988, como una entidad eminentemente técnica, descentralizada y autónoma. Inicio sus funciones de control del desarrollo urbano en 1990, año en el que se oficializo institucionalmente su creación por medio de la publicación del acuerdo de creación en el Diario Oficial de fecha 3 de febrero de 1990. La OPAMSS se convierte desde esa fecha en la secretaría técnica del COAMSS y su principal brazo técnico, encargada de la investigación y el análisis de los problemas de desarrollo urbano, la planificación y control del territorio y la promoción del desarrollo económico, con una visión estratégica y unificada de la metrópoli.
- El COAMSS, es una entidad autónoma, descentralizada e investida de autoridad, por delegación directa de los catorce gobiernos municipales que lo conforman: Antiguo Cuscatlán, Santa Tecla, Apopa, Ayutuxtepeque, Cuscatancingo, Delgado, Ilopango, Mejicanos, Nejapa, San Marcos, San Martín, Tonacatepeque, San Salvador y Soyapango. Es responsable de formular, regular, coordinar y dirigir las políticas y programas que propician el desarrollo integral del territorio y los habitantes del Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).

La **moderadora** destaca la participación y fortalezas de la OPAMSS y dirigiéndose a la **Sra. Ana Guadalupe Martínez**, Coordinadora de la Unidad de Asentamientos Humanos de la Secretaría de Planificación Estratégica de Honduras, comenta que, la figura de integración más conocida es la de las mancomunidades, considerando que actualmente hay más de 40 de ellas en el país, por lo cual le pregunta, si Honduras, *¿Cuenta con una base legal que permita la consolidación de las zonas metropolitanas?*

La **representante de la SPE**, parte del análisis de la base legal de Honduras la cual permite la creación de zonas metropolitanas y enfatiza lo siguiente:

- Destaca la falta de marcos legales y regulatorios sobre zonas metropolitanas, sin embargo, rescata que Honduras cuenta con la Ley General de Ordenamiento Territorial del 2003 que establece las escalas de planeación. Recomienda que la ley sea actualizada.
- La Ley General de Ordenamiento Territorial en su artículo 22 establece, dentro de las categorías de ordenación, la figura de Mancomunidad como una escala de análisis. También destaca el papel que juegan las mancomunidades en el país para la gestión urbana.
- La Ley de Municipalidades de Honduras fortalece también, el abordaje de mancomunidad y faculta a las autoridades locales para su conformación. A esto se le suma la importancia del papel de Asociación de Municipios de Honduras (AMHON) como ente articulador del desarrollo municipal.
- Resalta la labor de la cooperación internacional para apoyar la gestión de áreas metropolitanas. Señala que, a través del Proyecto de Resiliencia Urbana de GIZ, se generó la hoja de ruta para la creación del Área Metropolitana Central (AMDC).

-
- Hace un análisis del recorrido histórico de la zona metropolitana del Valle de Sula.
 - Invita a los participantes con competencias en la temática a no temer que el rol de las oficinas metropolitanas desplace las atribuciones municipales, por el contrario, considera que la escala metropolitana es una escala por la que se debe apostar.
 - Invita a acercarse a la Secretaría de Planificación Estratégica para recibir orientación.

La **moderadora** invita a pasar de mancomunidades a la gestión metropolitana y establece el nexo a la siguiente pregunta. Menciona que hasta la fecha se han tenido diferentes sistemas y unidades de planificación territorial en Honduras y dirigiéndose al **Sr. Luis Maier, Director General de Urbanismo Municipal**, le plantea la siguiente pregunta. Considerando el actual crecimiento urbano y las dinámicas, flujos e interdependencias entre las diferentes ciudades y municipios de Honduras, **¿Cual considera usted debería de ser el enfoque de la unidad de planificación territorial y su escala de trabajo?**

El **representante de la Unidad de Urbanismo Municipal** comenta lo siguiente:

- A partir de datos tomados del Reporte del Estado de las Ciudades de Centroamérica 2022, destaca la existencia de 8 Zonas Metropolitanas en la Región, las cuales, cuentan con más de un millón de habitantes (75% de la población urbana de Centroamérica habita en Zonas Metropolitanas), mismas que se convierten en un desafío importante en la región.
- Honduras es el único país que cuenta con 2 zonas metropolitanas que contribuye a una mejor distribución de la población urbana en comparación con el resto de los países de la Región. Menciona que Honduras tiene una oportunidad al contar con 2 zonas metropolitanas, pero es necesario formalizarlas, institucionalizarlas y regularlas.
- Destaca el caso de la gestión del AMSS en El Salvador a través de la OPAMSS, como un ejemplo para la región, desde el punto de vista de su marco normativo e institucional.
- El desafío metropolitano implica enormes retos y pone de ejemplo la situación y realidad de la Zona Metropolitana del Valle de Sula. Existen territorios funcionales, en donde San Pedro Sula es el centro poblacional de esa Zona Metropolitana. Comenta que aun cuando, el Valle de Sula tiene una agenda de desarrollo territorial, fortalezas en temas de gestión de riesgo y red de comités de gestión de riesgo; la Zona Metropolitana del Valle de Sula no resolverá sus problemas de gestión de riesgos si no lo hace con un enfoque metropolitano. Se han invertido millones en la temática para la mejor gestión de riesgos, pero no se tendrá éxito hasta no tener formalizada y gestionada la metrópolis.

La **moderadora** destaca la diferencia entre una mancomunidad y la gestión metropolitana, señalando que estas se complementan en funciones o alcances. Y enlaza el mensaje para el siguiente participante, el **Sr. Rubén Pacheco, Alcalde del Municipio de Quimistán**. Señalando que el municipio de Quimistán forma parte de la Mancomunidad de la Zona Metropolitana del Valle de Sula, le interroga sobre **¿Que acciones considera son necesarias para consolidar a esta, como una verdadera zona metropolitana que planifique el territorio de manera integral?**

El alcalde de Quimistán, responde dejando los siguientes mensajes clave:

- Destaca la necesidad de establecer un marco legal normativo que instituyan las Zonas Metropolitanas en Honduras. Comenta que la organización de la Zona Metropolitana del Valle de Sula, por ejemplo, es a través de mancomunidades que cuentan, además, con los Consejos de Cuenca. Sin embargo, reconoce la necesidad de formalizar la gestión metropolitana a través de los mecanismos adecuados.

- A manera de ejemplo, señala que la Zona Metropolitana de Santiago, Chile, cuenta con un fondo metropolitano que atiende a las necesidades de la Zona Metropolitana. Y, señala que, en la práctica en el Valle de Sula, se cuentan con proyectos en ejecución a escala de Zona Metropolitana, que se dan de forma naturalmente. Pero reconoce, que si se formaliza la Zona Metropolitana se gestionarían proyectos estratégicos de una manera integral, como carreteras, represas, bordos, entre otros.

La **moderadora** reconoce las iniciativas en el Valle de Sula y vincula el diálogo con lo también alcanzado en Guatemala, a través de la gestión de la Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala, que establece lineamientos para la gestión del área metropolitana de Ciudad Guatemala. Al respecto, pregunta a la **Sra. Rossana García**, Coordinadora de la Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala, sobre ¿Qué acciones han desarrollado en Ciudad Guatemala que fortalece la visión metropolitana?

La **representante de la Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala** destaca la gestión lograda a través de la Mancomunidad:

- Resalta que Guatemala optó por la figura de Mancomunidad para la gestión de segundo nivel que implica la metrópolis, sin embargo, establece que a su parecer la figura de mancomunidad es un “león sin dientes”, que, aunque tiene un respaldo fuerte no tiene la “garra” para incidir en la gestión urbana, en el caso de Guatemala.
- La escala metropolitana cobra especial importancia a la hora de gestionar movilidad y sistemas viales a escala metropolitana, ya que son ejes estructurantes del crecimiento de las ciudades. Resalta que el enfoque local nos hace ver los problemas y las ciudades como “islas”. Hace énfasis en que la planificación multiescalar más la gestión multiactor darán mayores y mejores inversiones urbanas.
- Establece que en Centroamérica a veces un municipio no se entera de lo que está desarrollando su municipio vecino y resalta que las consecuencias de los crecimientos desordenados van más allá de los municipios vecinos. Es necesario vincular a actores privados y a la academia y gestionar planes y estrategias vinculadas entre municipios.

La **moderadora** realiza reflexiones finales a las preguntas individuales y destaca los aspectos clave rescatados del dialogo con los expertos, relacionados con la necesidad de:

- Unificar y fortalecer los marcos jurídicos para reconocer la escala metropolitana.
- Gestionar proyectos con visión metropolitana.
- Realizar la planificación metropolitana.
- Contar con gestión y voluntad política para el abordaje metropolitano.





La **moderadora** comparte con los expertos una pregunta final para todos, como mensaje final, **¿Qué sigue para fortalecer las ZM de Centroamérica?:**

1. La **representante de la OPAMSS de El Salvador** señala que será necesario un proceso de transición por la nueva división política administrativa municipal del país, lo que significa un reto para la Zona Metropolitana. Sin embargo, reconoce que es una oportunidad para organizar de manera diferente y potenciar los vínculos urbano – rurales. Reconoce también que, en este proceso, la capacidad técnica será muy importante.
2. La **representante de Unidad de Apoyo a Mancomunidades de Guatemala** comenta por su parte, que el financiamiento no es el problema, sino que el reto es estructurar proyectos y presupuestos con incidencia metropolitana. Es decir, proyectos con enfoque metropolitano.
3. La **representante de la SPE de Honduras** destaca lo que sigue para la Zona Metropolitana del Distrito Central de Honduras. Comenta que es necesario se gestionen proyectos de agua, basura, movilidad en mesas de trabajo con enfoque metropolitano. Señala que es necesario firmar convenios para la ejecución de proyectos para resolver los hechos metropolitanos.
4. El **Director General de la Unidad de Urbanismo Municipal de Honduras**, refiriéndose a la Zona Metropolitana del Valle de Sula, comenta que hay múltiples problemas metropolitanos, por lo que es vital (considerando que tiene que ver con la vida productiva y vida personal de las personas), construir la conciencia metropolitana como ciudadanos metropolitanos. Enfatiza en la necesidad de pensar en metrópolis y comenta que en agosto se desarrollará un diagnóstico del área metropolitana del Valle de Sula, para identificar y proponer proyectos metropolitanos y generar un plan de acción metropolitana. Cierra su intervención, señalando que el foro ha contribuido a fortalecer la conciencia metropolitana.
5. La **Alcaldía del Municipio de Quimistán**, comenta sobre la importancia y urgencia de fortalecer y establecer marco normativos metropolitanos, así como de replantearse la política administrativa del país. Alude a los casos de países como Brasil, Colombia y México, para plantear de otra forma la forma en que se piensa el territorio.

Taller “Iniciativas y criterios para la definición de proyectos habitacionales con el enfoque vivienda y hábitat adecuado”

Facilitado por **Claudia Esther Bueso**, Asesora Técnica Nacional del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos - CONVIVIENDA



Objetivo

Exponer los conceptos de la vivienda social adecuada a través de interacciones con la audiencia con el fin de promover las bases para el levantamiento de herramientas, instrumentos o programas en la Región y evidenciar la vinculación de los actores necesarios para lograr la relación intrínseca de la vivienda y hábitat en lo urbano.

Objetivos específicos

- Reconocer históricamente la conceptualización de vivienda social en Honduras y la región.
- Explicar el enfoque de la conceptualización de la vivienda abordada desde Honduras.
- Mostrar los criterios de vivienda social adecuada usando de comparación la experiencia propia.
- Evidenciar la articulación de todos los actores que están involucrados para lograr cumplir con los criterios antes expuestos.
- Destacar la necesidad de la generación de instrumentos que puedan incluir la medición de estos criterios y esfuerzos existentes.

Aspectos metodológicos

A través del uso de recursos tecnológicos y de la herramienta en línea, Mentimeter, el taller se desarrolló privilegiando la presentación de aspectos conceptuales y la interacción con el público para, apoyar a la comprensión y el análisis de los criterios de la vivienda adecuada y los actores vinculados, establecidos por el Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras, que toma como punto de partida los 7 principios de la vivienda adecuada de ONU-Habitat.

Para ello, se establecieron una serie de preguntas vinculadas a la temática analizada, mismas que se fueron presentando de forma gradual, así como obteniendo respuestas que se mostraron en tiempo real.

Desarrollo y resultados obtenidos

a) Planteamiento inicial

El taller inicio con la reflexión sobre la Vivienda y Hábitat adecuado, a partir de responder la pregunta sobre ¿Cuál es el aspecto más importante que consideras en tu vivienda o comunidad? Para ello, la facilitadora compartió tres definiciones sobre la vivienda social:



1

Para todos los efectos se debe entender como Vivienda de Interés Social, aquella cuyo valor no supere los ochenta (80) veces el salario mínimo legal mensual, en su escala más alta vigente (IMVAH, 2013, Cap 1, Art 14)



2

"Vivienda social" se entiende normalmente como un proyecto de vivienda barata para los pobres, construida y financiada por el gobierno o por una organización no gubernamental.



3

La vivienda social es aquella que se alquila o vende a unos precios que no se rigen por el mercado, sino por la capacidad económica de los inquilinos interesados.

Posteriormente realizó reflexiones a partir del análisis de dos definiciones sobre la vivienda. Señala que:

- La vivienda vista como resultado de la oferta y la demanda, busca atender a sectores en base a situación económica, sin considerar sus necesidades reales específicas. En este caso, se establece que cada quién "Tiene lo que puede pagar", lo que se traduce en una injusticia social, por las carencias y falta de recursos que algunos sectores de la población tienen, para acceder a una vivienda.
- Por el contrario, cuando la vivienda es vista como derecho humano, se busca garantizar que los habitantes, cuenten con seguridad jurídica, servicios básicos en el entorno de la vivienda, infraestructura y materialidad adecuada, sea asequible, habitable y se ubique en un lugar adecuado y ambientalmente sano, que además considere aspectos culturales de la población y ubicación en donde se construye.

b) Criterios de la Vivienda Adecuada de Interés Social (VAIS)

Partiendo de lo anterior, se establecen los 9 criterios de la vivienda adecuada de interés social, impulsados en Honduras, a través del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos:



Alrededor de estos criterios se realizaron una serie de reflexiones en torno a 5 de ellos, por medio del planteamiento de preguntas, que fueron respondidas a partir de la interacción con los participantes.

- **Habitabilidad**

Sobre la interrogante, *¿Qué entiendes por habitabilidad?*, se obtuvieron 101 respuestas de 108 personas que participaron del taller. Se destacan, las siguientes:

1. Lugar adecuado, apto, agradable, cómodo, hermoso y seguro para vivir, convivir y descansar, que cuente con condiciones dignas y necesarias, así como con el espacio suficiente para vivir contento, que posibilite el disfrute familiar y el esparcimiento.
2. Espacios o vivienda digna, que cuente con condiciones de confort y sea de calidad. Sin hacinamiento. Que cumpla las normas de uso habitable.
3. Un espacio adecuado para tener una sostenibilidad familiar, que cuente con servicios básicos adecuados, permanentes e incluso constantes, así como con ingreso monetario equilibrado.
4. Que cuente con acceso a servicios básicos y proporcione una estancia saludable. Lugar digno para habitar que cuente con servicios básicos, vías de acceso, acceso a centros educativos y de salud.
5. Que sea una casa con materialidad e infraestructura segura.
6. El equipamiento psicosocial o espacio que permite el mejoramiento de la calidad de vida del usuario.
7. Hogar o lugar seguro y estable en todos los sentidos. Lugar que garantice mi seguridad y condiciones para vivir.
8. Lugar seguro digno con la infraestructura y condiciones de vida adecuadas y adaptadas a las necesidades de las personas que habitaran y del territorio.
9. Lugar para habitar pacíficamente y sin amenazas del entorno.
10. Lugar adecuado para vivir dentro de mi capacidad económica.
11. La vivienda debe ser habitable al calor, frío, humedad, entre otras.
12. Que cuente con derecho a la propiedad legítima. Vivienda digna con seguridad jurídica.
13. Ambientes adecuados, áreas verdes y seguridad.
14. Vivir con dignidad, con servicios, accesible, confortable, con identidad.
15. Vivir seguro, espacios públicos seguros con enfoque de sostenibilidad.
16. Espacio que reúne las condiciones adecuadas en base a DDHH para que una familia se pueda desarrollar de manera sana y digna.
17. Una planificación urbana que solucione las causas de un sector y brinde un entorno auto – sustentable y con todo el equipamiento urbano.
18. Capacidad de adaptación de una comunidad en un entorno con infraestructura pobre o no, adecuada en un principio para vivir, pero con trabajo constante y que permita construir comunidad.
19. Vivienda sostenible desde el punto de vista ambiental, económica y social.
20. Espacio y estructura que nos permite convivir en equilibrio y confort con los recursos naturales existentes en el medio.
21. Porcentaje de viviendas por área de terreno.

Después de comentar sobre las respuestas de los participantes, se establece que, de acuerdo con ONU-Habitat (2018), la habitabilidad son las condiciones que garantizan la seguridad física de sus habitantes y les proporcionan un espacio habitable suficiente, así como protección contra el frío, la humedad, el calor, la lluvia, el viento u otros riesgos para la salud y peligros estructurales.

- **Asequibilidad**

Para analizar el criterio de **asequibilidad**, se plantea la interrogante sobre *¿Cuánto es el porcentaje de tus ingresos que deberías destinar a los gastos de tu vivienda?*

En este caso y a partir de las respuestas de 98 de las 108 personas que participaron de esta encuesta, se observa que el porcentaje del ingreso que las personas están dispuestas a destinar para gastos de la vivienda, se estableció en un rango de entre 0 y 65 % del total del ingreso, siendo el valor del 30 %, el que un mayor número de personas respondieron como aceptable.

Al respecto, se señala que el costo de la vivienda debe ser tal que todas las personas puedan acceder a ella sin poner en peligro el disfrute de otros satisfactores básicos o el ejercicio de sus derechos humanos. Se considera que una vivienda es **asequible** si un hogar destina menos del 30% de su ingreso en gastos asociados a la vivienda (ONU-Habitat, 2018).

- **Adecuación cultural**

Para ayudar a la comprensión del criterio de adecuación cultural, se interrogó a los participantes del taller sobre **¿Qué entiendes por adecuación cultural?** Se obtuvieron respuestas de 67 personas. Destacan las siguientes:

1. Cuando la vivienda permite que los usos y costumbres de las personas se dignifiquen y se lleven a cabo.
2. Que las condiciones físicas respondan a los modos culturales de habitar y respeten las cosmovisiones de las personas y pueblos.
3. Respeto a cómo vive y quiere vivir la gente desde sus creencias y cultura.
4. Que los materiales, la vivienda, infraestructura y espacios atiendan las necesidades, encaje o se adecue al contexto cultura y se diseñen respetando la identidad creencias, tradiciones y costumbres de las personas, la comunidad o región.
5. La ubicación de la vivienda adecuada respeta y toma en cuenta la expresión cultural.
6. Incluir la cultura de las personas en la construcción, que pueda desarrollar sus costumbres y necesidades.
7. Respetar y conservar las diferentes cultural del país, al momento de rediseñar o diseñar comunidades.
8. Adaptado a las formas y condiciones locales.
9. Manera o forma de acomodarse y respetar la idiosincrasia y costumbre de la zona, las comunidades y de los grupos diversos.
10. Que se mantenga la cultura y las tradiciones del lugar y mantener una identidad regional que integre el desarrollo del sector.
11. Respeto de los valores, práctica y costumbres de la cultura habitacional de los beneficiarios.
12. Contextualizar las necesidades específicas culturales en las construcciones de viviendas dignas, adecuadas y saludables.
13. Que el espacio donde habito esté acorde a mis costumbres y creencias.
14. Adaptar el hábitat o el entorno a los preceptos o aspectos culturales de cada comunidad.
15. Respeto a la vida y condiciones de los pueblos.
16. Que el diseño de la vivienda tanto en sus materiales como en el uso de esta sea diseñado según la costumbre, cultura de las familias que la habitarán.
17. Se refiere a la consideración y respeto por las prácticas, creencias, valores y conocimiento propios de una cultura específica al diseñar e implementar cualquier tipo de intervención política.
18. Busca no sólo mejorar la efectividad de las intervenciones y servicios, sino promover la equidad y el respeto hacia la diversidad cultural.
19. El respeto que deben tener los proyectos y programas realizados para mejorar las viviendas de acuerdo con las dinámicas culturales de los territorios.
20. Cuando una vivienda es adaptada ya sea a los materiales o al clima del territorio donde se construye.
21. En el contexto de desarrollo urbano sostenible significa diseñar espacios y servicios que respeten diversas identidades culturales.
22. Aplicación del principio de consulta y respeto y derecho, así como la cosmovisión de las comunidades locales, pueblos indígenas, con los proyectos que se implemente.

Se señala que una vivienda es adecuada, si su ubicación respeta y toma en cuenta la expresión de identidad cultural (ONU-Habitat, 2018).

c) Actores involucrados con el cumplimiento de los criterios de la vivienda adecuada

Después de haber presentado los criterios de la vivienda adecuada y haber profundizado en 5 de ellos, la facilitadora del taller procede a reflexionar sobre la importancia de identificar los actores involucrados para lograr el cumplimiento de los criterios de la VAIS. Establece algunas características de los actores vinculados a cada uno de los criterios.



Una vez definidas las características de los actores y con apoyo de la plataforma Mentimeter, se procede a realizar el mapeo de actores y/o instituciones que deben participar del cumplimiento de los criterios de la vivienda adecuada de interés social. Para ello, la moderadora lanza la siguiente pregunta: *¿Qué actores y/o instituciones deben estar incluidos para el cumplimiento de los criterios de la vivienda adecuada?* Se obtienen 53 respuestas del público a partir de las que se identifican los siguientes actores:

1. Personas que usarán y darán vida a la vivienda
2. Es una intervención multiactor
3. Estado, gobierno central
4. Gobierno local, autoridades municipales, mancomunidades
5. Ministerios de desarrollo social
6. Programas de Vivienda y Asentamientos Humanos
7. Instituto de la propiedad
8. Instituciones de derechos humanos
9. Institutos u organismos de apoyo al desarrollo social y de vivienda
10. Sociedad civil
11. Beneficiarios
12. Familias
13. Ciudadanos
14. Comunidades
15. Pueblos indígenas
16. Etnias y grupos originarios
17. Cooperativas de vivienda
18. Gremios
19. Bancos
20. Instituciones financieras
21. Fundaciones
22. Empresa privada
23. Sector privado
24. Actores públicos y privados
25. ONG's
26. Academia
27. Arquitectos
28. Colegios de Ingenieros Civiles
29. Constructores
30. Supervisores de desarrollos
31. Equipos de asistencia técnica
32. Colegios de abogados

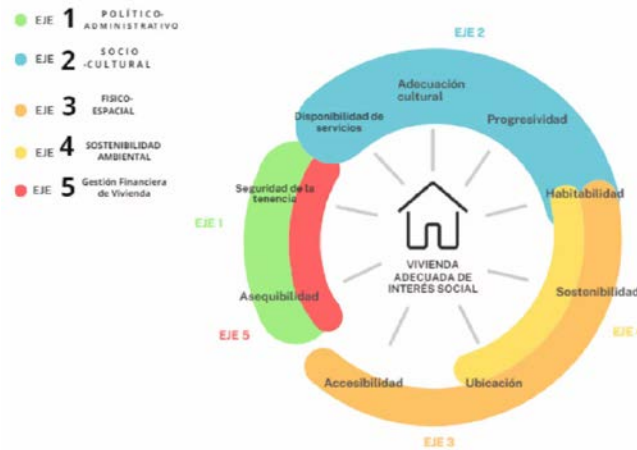
d) Esfuerzos actuales y aplicación de los criterios de la vivienda adecuada

Para la última parte del taller, la moderadora señala algunos ejemplos de documentos, iniciativas o casos de éxito donde se han aplicado uno o varios los criterios de la vivienda adecuada. Señala los siguientes:

- El Reporte de las Ciudades de Centroamérica y República Dominicana que muestra los resultados de la evaluación de los indicadores de la vivienda adecuada en los 8 países de Centroamérica.
- La Fábrica de Materiales de Santa Bárbara, Honduras que produce materiales de alta durabilidad y calidad.
- Intervenciones realizadas en vivienda en el Centro Histórico de San Salvador, El Salvador.

De igual manera comenta sobre la integración de los criterios de la Vivienda adecuada en la Política Nacional de Vivienda de Honduras, señalando la relación existente entre los 5 ejes estratégicos de la política y los criterios de la Vivienda Adecuada de Interés Social (VAIS).

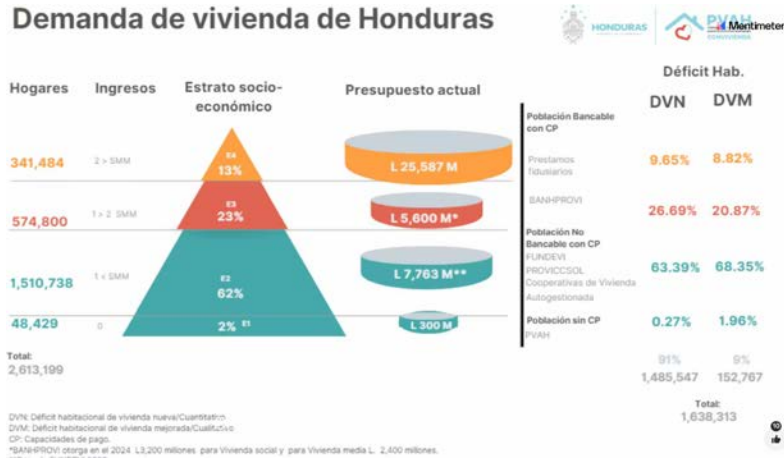
Relación de Ejes y Criterios de Vivienda (VAIS): PNV



A partir de lo anterior y con apoyo de un ejemplo de vivienda que cumple los criterios de la VAIS, invita a la reflexión de los participantes para analizar **¿Cuánto puede costar una vivienda que cumple todos los criterios de la vivienda adecuada?** Los participantes señalan la cantidad de 40 a 60 mil dólares como el rango de precio que las personas estarían dispuestas a pagar por una vivienda con estas características.



La moderadora continua con la reflexión sobre la demanda de vivienda en Honduras en donde se enfatiza en el análisis de ingresos de los hogares y la proporción de la población con capacidad de pago, así como las opciones de financiamiento disponible para adquirir una vivienda.



El taller finaliza con la invitación de la moderadora a los participantes para reflexionar sobre ¿Cuál de los 9 criterios del a VAIS priorizarán para comenzar y por qué?



Panel 4: Planificación, riesgos y resiliencia climática como aspectos condicionantes del desarrollo en Centroamérica y República Dominicana

Moderado por **Luis Guifarro**, Experto en Procesos de Planificación y Gestión Territorial de la Secretaría de Planificación Estratégica (SPE)



Objetivo

Analizar y discutir de manera integral la importancia del ordenamiento urbano y territorial como herramienta fundamental en la gestión de riesgo y la adaptación al cambio climático, con el fin de promover estrategias efectivas para la mitigación de impactos y la construcción de comunidades más resilientes ante los desafíos ambientales actuales y futuros

Objetivos específicos

- Contextualizar sobre la situación de vulnerabilidad y riesgos en que los centros urbanos y metropolitanos de Honduras y Centroamérica se encuentran actualmente.
- Reflexionar sobre la importancia de implementar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático como elementos clave para la construcción de resiliencia urbana territorial.
- Conocer los avances que Honduras tiene, desde el sistema de planificación y gobernanza municipal y territorial, en materia de gestión integral de riesgos.
- Reflexionar sobre la innovación y prácticas culturales para la definición y adopción de estrategias en las ciudades para la adaptación al cambio climático.
- Conocer desde la experiencia internacional, y considerando la vulnerabilidad de la región, a los impactos del cambio climático, los avances en la gestión integral de riesgos y la construcción de resiliencia regional.

Panelistas

- Roberto Salazar, Director General del Proyecto Mesoamérica
- Abner Jiménez, Coordinador técnico del Programa de Resiliencia Urbana de la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ)
- Shino Katsuhiko, Representante Residente de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) en Honduras
- María Fernanda Flores, especialista en Planificación Urbana de la Alcaldía de la Municipalidad del Distrito Central, Honduras
- Edwin Araque, Presidente de BANHPROVI Honduras.

Desarrollo del panel y mensajes destacados

El **moderador** inicia con una pregunta dirigida al **Sr. Edwin Araque**, Presidente Ejecutivo de BANHPROVI (Honduras) sobre, ¿Qué medidas o acciones se toman desde BANHPROVI para asegurar que las inversiones en vivienda a las cuales se les apoya con financiamiento no construyan más riesgos?

El **Presidente Ejecutivo de BANHPROVI** destaca lo siguiente:

- Como parte de los requisitos para financiar los proyectos de vivienda se debe garantizar la seguridad jurídica, que implica la legitimidad del lote y de la unidad habitacional. Esto debe ser respaldado por una constancia del Instituto de la Propiedad que garantice que está saneado y libre de gravamen, y que sean lotes con dominio pleno.
- Igualmente, el lote debe estar ubicado en una zona segura libre de amenazas, siguiendo los protocolos de la Secretaría de Gestión de Riesgos (COPECO), el Cuerpo de Bomberos y la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA).
- Resalta que la institución realiza esfuerzos para tener una ventanilla única y simplificar los procesos, como una medida para hacer más eficiente la gestión de recursos.

El **moderador** le pregunta enseguida sobre ¿Cuáles son las políticas que se están implementando para aumentar el porcentaje de población que tenga acceso a créditos de BANHPROVI?. Para ello, el **Presidente de BANHPROVI** expone sobre los ajustes que se han realizado en las tasas de interés y los plazos en los préstamos, y cómo estas medidas se convierten en soluciones con un alto impacto social:

- Para no sobrepasar el 30% del ingreso de las familias, la clave ha sido trabajar en el costo del crédito: se ha pasado la tasa de interés de vivienda social (2 salarios mínimos) al 4% (3% para el banco y 1% para costos de BANHPROVI); y para vivienda de clase media, a una tasa de interés del 7% (3% para el banco y 4% para BANHPROVI).
- Se amplió el plazo del crédito de 20 años a 30 años, y se dispuso un 0% de prima inicial.
- Reconoce que las medidas implementadas han traído como consecuencia, un exceso de demanda sobre la oferta.

Finaliza su intervención compartiendo, en el marco del panel, la primicia sobre el inicio de un programa de financiamiento para desarrolladores de hasta 60 millones de lempiras para urbanizar, lotificar y construir viviendas, con tasa del 7%, con hasta 3 años de plazo y 1 año de periodo gracia. Igualmente, comparte que se han destinado 12,800 millones de lempiras para el financiamiento al sector productivo y para el sector vivienda

El **moderador** destaca los esfuerzos que se están realizando en el sector vivienda en Honduras e invita a dar un salto a la escala regional, para lo que, dirigiéndose al **Sr. Roberto Calderón**, representante del Proyecto Mesoamérica, pregunta sobre *¿Cómo caracteriza el panorama de riesgos y vulnerabilidad en Centroamérica?*

El **representante del Proyecto Mesoamérica** reflexiona sobre los desafíos de la región frente a las amenazas climáticas y la importancia de invertir en Gestión Integral de Riesgo de Desastres (GIRD) y adaptación climática. Señala que:

- Los riesgos y el cambio climático en Mesoamérica ya no son una crisis si no una realidad a la que tenemos que adaptarnos. Enfrentamos eventos que colapsan las ciudades y los territorios productivos (sequías, inundaciones); así como la latente amenaza de eventos sísmicos en buena parte de la región por lo que es urgente apuntar a urbes resilientes y sostenibles en Centroamérica.
- Con la emergencia del COVID pasamos enclaustrados y en 11 meses se dieron eventos extremos que antes se daban en periodos de 40 años.
- La CEPAL indica que, si seguimos el mismo modelo de desarrollo, en 15 años se va a cuadruplicar el gasto para la recuperación después de desastres. Expresa que antes la GIRD se veía como un gasto, pero que hoy es una inversión y enfatiza en que cada dólar no invertido hoy en prevención y preparación se multiplica en USD 15 para reconstrucción, el día de mañana.
- El índice de biocapacidad de Centroamérica es -0.7%, lo que significa que si seguimos este modelo de desarrollo necesitaríamos otro territorio igual para satisfacer las necesidades actuales.

A continuación, el **moderador** le cuestiona sobre *¿Qué debemos hacer para tener ciudades resilientes?*, a lo que el representante del Proyecto Centroamérica responde resaltando los siguientes elementos clave:

- Es importante se adopten esquemas de modelos de desarrollo circular.
- El Proyecto Mesoamérica está implementando mecanismos de proyectos resilientes, con una agenda digital para ciudades inteligentes con tecnología para la sostenibilidad y conectividad.
- En Centroamérica el PIB descansa en territorios urbanos frágiles, y en este contexto con el SICA, se ha desarrollado un sistema de información geográfica denominado RMGIR que contine más de 1800 capas que permite conocer la exposición de los territorios a las amenazas que afectan a la región.

El moderador realiza una tercera pregunta sobre *¿Cómo podemos dar inclusión a pueblos diversos de los territorios (indígenas) para estas tecnologías?* En este caso, el Sr. Calderón comenta que:

- En Centroamérica tenemos talento propio que puede exportarse. Señala que es importante integrar a los indígenas para absorber el conocimiento tácito ancestral y combinarlo con los avances científicos: lo hemos visto en zonas costeras, donde el cambio climático presenta un riesgo para la pesca artesanal, pero se ha trabajado con rescate de saberes ancestrales, capacitación y aplicación de tecnologías. Señala como ejemplo las medidas tecnológicas adoptadas en combinación con el conocimiento local para salvar el arrecife en Honduras.
- El desarrollo productivo es articulador para la resiliencia de los pueblos. El “policentrismo” implica articular los nodos al desarrollo para evitar la migración, de ecomigrantes, como ejemplo.

Continuando con el panel, el **moderador** cede la palabra al **Sr. Abner Jiménez**, representante del proyecto Resiliencia Urbana de la GIZ y le interroga sobre ¿Qué avances se han tenido en resiliencia urbana, planificación y gestión de riesgo de desastres en Centroamérica, teniendo en cuenta los antecedentes de huracanes como Mitch, Eta y Iota y otros?

El Sr. **Abner Jiménez**, destaca los avances principales, así como desafíos emergentes señalando que:

- Ahora hay una mejor comprensión de los riesgos y de las acciones que debemos tomar, pero reconoce que persisten brechas entre el diagnóstico y la aplicación práctica de medidas.
- 25 años después del Huracán Mitch tenemos acceso cada semana a imágenes satelitales actualizadas y detalladas. Sin embargo, el reto es saber ¿cómo aprovechar esa información? y ¿Cómo utilizarla para la toma de decisiones?
- Se ha avanzado en el desarrollo programas de formación en la temática, destacando que ya se cuenta con maestrías en Gestión de Riesgo de Desastres, en Hidrología, entre otros campos vinculados.
- Un gran desafío es poder alcanzar el mayor nivel de detalle que requiere el análisis del riesgo en la escala urbana.
- Es urgente que se avance en infraestructura de datos nacionales multiescalares sólidas, que evite duplicidades.
- Para el caso de Honduras, en la Ley de Ordenamiento Territorial vigente desde 2003 se establecen instrumentos de gestión de la información; pero se requiere mucho esfuerzo de apuesta y coordinación interinstitucional para consolidar plataformas de información.

A partir de lo expuesto por el panelista, el **moderador** insiste en preguntar si **¿Todo lo anterior ha sido favorable para mejorar la resiliencia urbana?**, a lo que el Sr. Jiménez responde:

- Si ha favorecido, ya que ha habido eventos catastróficos recientes, pero se han evitado pérdidas humanas. Señala que los instrumentos permiten, al conocer el riesgo, minimizar el impacto.
- La información debe ser accesible y oportuna para tomar decisiones.
- Hoy nos enfrentamos a nuevos riesgos que hace unas décadas no visualizábamos como los incendios de interfaz, la contaminación atmosférica, entre otros que es necesario prevenir.

El moderador pregunta enseguida, al **Sr. Shino Katsuhiko**, representante de JICA sobre **¿Cuáles han sido las Experiencias más destacadas de JICA en desarrollo urbano y Gestión de Riesgos de Desastres en Centroamérica y el Caribe?**

Al respecto, el **Sr. Katsuhiko** resalta la importancia de estos temas para Japón, así como del interés de compartir tecnología y prácticas para salvar a la gente y aportar al desarrollo y, cometa lo siguiente:

- En México y El Salvador, JICA ha apoyado proyectos para mejorar técnicas de preparación de viviendas sismo resistentes para personas de escasos recursos. Esta técnica puede ser replicada y servir de referencia para varios países de la región.
- El Proyecto BOSAI (que significa prevención y desastres en japonés) apunta a mejorar la preparación a nivel comunitario en Centroamérica. En El Salvador y Nicaragua con gran incidencia de terremotos y tsunamis; en Guatemala expuesta a la actividad volcánica y en Honduras donde los deslizamientos son recurrentes, se han promovido y realizado varios intercambios entre los países centroamericanos para compartir buenas prácticas y aprendizajes.

-
- Refiere como proyecto emblemático el que se ha enfocado en la reducción del riesgo de deslizamiento en el Municipio del Distrito Central en Honduras. Señala que en conjunto con la Alcaldía Municipal del Distrito Central (AMDC), la Unidad Municipal de Gestión Integral de Riesgo (UMGIR), el Comité Permanente de Contingencias (COPECO) y la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), se inició el establecimiento del plan maestro para comprender mejor los riesgos y dar soluciones a cada riesgo identificado, por medio de introducir técnicas para tomar medidas adecuadas a cada situación e incorporarlo a la regulación. Señalan que, en este sentido, la AMDC respondió muy bien estableciendo un reglamento para evitar construcciones en zonas de amenaza de deslizamiento.

Para una segunda intervención del representante de JICA, el **moderador** le pregunta sobre *¿Cuáles de las experiencias comunitarias pudieran servir para la región de Centroamérica?*, él cual señala que no necesariamente especificaría solo en el nivel comunitario sino en todo sentido.

Comenta que en el Marco de Sendai se establecen 4 acciones prioritarias: comprender el riesgo, fortalecer la gobernanza y las capacidades locales, invertir para preparar y atender emergencias y, reconstruir mejor. Señalan que, bajo este contexto, todos los proyectos de JICA incluyen esos conceptos, tanto a nivel comunitario como de gobiernos locales y gobiernos centrales.

Para abordar la escala local, el **moderador** introduce a la **Sra. María Fernanda Flores**, especialista en Planificación Urbana de la Alcaldía de la Municipalidad del Distrito Central, Honduras y, considerando la experiencia reciente del Distrito Central en Honduras, le pregunta *¿De qué manera se vinculan la Gestión Integral del Recurso Hídrico con la planificación urbana en el marco del Plan Municipal de Ordenamiento Territorial del Municipio (PMOT) del Distrito Central?*

La **especialista de la AMDC**, comenta que:

- Para poder hacer inversión hay que tener la seguridad que no se van a generar riesgos y eso se tiene que identificar desde el proceso de planificación.
- En el marco del Programa de Adaptación Urbana al Cambio Climático, Componente Honduras, realizado con el apoyo de la KfW, se está ejecutando el proyecto de mitigación en el sector de Los Jucos, que históricamente ha sido afectado por inundaciones que ocurren año con año. Comenta que esta medida, para reducir el riesgo de desastres, les dará a los habitantes de la zona, la oportunidad de tener acceso a financiamiento.
- En el tema de agua, señala que este recurso es muy importante y es un derecho humano, pero reconoce que la demanda es muy alta. Es por ello, que actualmente tienen 3 nuevos proyectos de represas para la ciudad, para lo cual la voluntad política ha sido crucial, así como trabajar con una visión de largo plazo. Esta visión de largo plazo se está plasmando en el PMOT que se está elaborando con el acompañamiento de la Dirección General de Urbanismo Municipal de la SGJD y de la Dirección General de Ordenamiento Territorial de la SPE. Comenta también que este plan integra de forma transversal, el enfoque de Gestión Integral de Riesgo de Desastres y de Adaptación Urbana al Cambio Climático.

A continuación, el **moderador** plantea una segunda pregunta para la representante de la AMDC sobre *¿Qué lecciones aprendidas les deja este proceso de ordenamiento territorial desde la cuenca en el Municipio del Distrito Central?*

Al respecto, la Sra. Flores, comenta que no todas las cuencas son iguales por lo que se debe trabajar considerando todo el ciclo del recurso hídrico, con un enfoque ordenado que integre el ordenamiento territorial, la planificación urbana y la gestión del agua.



Para dar oportunidad a una última intervención por parte de los panelistas, el moderador les solicita comenten, desde su ámbito de trabajo y desde su propia perspectiva, **¿Qué condiciones son necesarias para una planificación urbana que aporte a ciudades resilientes?**

1. **Abner Jimenez de GIZ** comenta que se requieren nuevas tecnologías para mejorar los Sistemas de Alerta Temprana; apostar por un mayor desarrollo de capacidades y gestión del conocimiento; promover el intercambio de experiencias entre países y generar y adoptar instrumentos regionales que permitan estandarizar abordajes y generar posicionamientos regionales.
2. **Roberto Salazar del Proyecto Mesoamérica**, por su parte, señala que la gobernanza y participación de todos es clave en la conformación de territorios y ciudades resilientes. Señala también que es importante aprovechar a instituciones como el BCIE, para generar nuevos mecanismos financieros inclusivos a mayor escala como región. Comenta que tenemos muchas estrategias, políticas, planes pero que es necesario trabajar en la capacidad para ejecutar y llevar a la realidad los instrumentos; así como que se necesita una mayor gestión de conocimiento, fortalecimiento de capacidades y formación a los ciudadanos.
3. **Edwin Araque**, señala que desde la Unidad de Cambio Climático de **BANHPROVI** consideran que se requiere afinar la normativa y leyes existentes para integrar el enfoque de GIRD, así como certificarse y tener acceso a los fondos verdes, como una medida para garantizar el patrimonio a la familia frente a los riesgos.
4. En su última intervención, **Shino Katsuhiko de JICA**, comenta que es necesario recoger todos los aportes de los actores que estarán en la construcción de los planes; así como apostar por la apropiación de instrumentos por parte de los habitantes para que se pueda asegurar la implementación de un plan.
5. Finalmente, **María Fernanda Flores del AMDC**, señala que se requiere llevar los proyectos a la gente, para generar empoderamiento y sentido de apropiación. Señala que es necesario el fortalecimiento de la relación directa entre el gobierno local, la gente y los cooperantes y destaca la importancia de trabajar y validar los proyectos con y por la comunidad.

El **moderador** concluye sobre la importancia del abordaje integral de la ciudad como parte de la cuenca, así como la necesidad de la normatividad e instrumentalización. Menciona que la Secretaría de Planificación Estratégica de Honduras, a través de la Dirección General de Ordenamiento Territorial, elaboró los lineamientos de ordenamiento territorial que recogen insumos de experiencias recientes en procesos de planificación multiescalar en el Municipio del Distrito Central, con abordaje de cuenca y enfoque de Gestión Integral de Riesgo de Desastres.

Antes del cierre del panel, el **Presidente Ejecutivo de BANHPROVI** realiza una reflexión final señalando que *“todos los que estamos acá hemos experimentado directa o indirectamente una inundación; nos volvemos más solidarios, nos ayudamos mutuamente, necesitamos despojarnos del rencor, del odio, unirnos y tener una sociedad más democrática”*.

Cierre del foro

Después de dos días de actividades, el Primer Foro Urbano Regional de Centroamérica y República Dominicana cerró con las reflexiones, mensajes y agradecimientos del Presidente Pro-témpore del CCVAH-SISCA, la representante del SISCA y el representante de la SGJD de Honduras, así como con la toma de fotografía final del evento.

Héctor Estrada, Director Ejecutivo del Programa de Vivienda y Asentamientos Humanos de Honduras (PVAH) y Presidente Pro-témpore del CCVAH-SISCA



Luego de dos días de intercambio, dialogo entre gobiernos de la región SICA, gobiernos locales, actores sociales y privados, academia en torno al desarrollo urbano de la región para orientar la toma de decisiones nos vamos con mayor conocimiento de la experiencia propia y la ajena y con una gran experiencia para replicar Foros Nacionales en la Región y focalizarlos, a las particularidades concretas de nuestros respectivos países. Invita a las siguientes presidencias pro - témpores del CCVAH a continuar con el dialogo regional.

Agradece las gestiones de las máximas autoridades y equipos técnicos de la SGJD, la SPE, SISCA, ONU-Habitat, la Cooperación Alemana – GIZ, COSUDE, el BCIE y otros socios locales que hicieron posible este evento. Así, como en nombre de la presidenta Constitucional de la República de Honduras, Iris Xiomara Castro Sarmiento, como presidenta Pro tempore del SISCA y de su servidor como presidente pro - témpore del CCVAH y director del PVAH, agradece a todas, todos y todes por su atenta participación.

Anita Zetina, Secretaria General de la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA)

Felicidades;; Hemos logrado, hemos cumplido con un hito regional con el Primer Foro Regional Urbano. Lo que se ha discutido aquí son temas que afectan nuestra región Centroamericana, incluyendo a República Dominicana pero se compartieron también, muchas lecciones aprendidas, experiencias y se han recomendado varias cosas que podemos llevar a cabo para mejorar la calidad de vida de los 60 millones de centroamericanos que vivimos en esta región. Si llevamos esa voz a todos los ciudadanos, con cada granito de arena, haremos de esta región una que será sostenible, resiliente, equitativa y que lograremos mejorar la vida de las personas más vulnerables en nuestra región.



Agradece a Hector Estrada por el liderazgo dentro del CCVAH, así como a las secretarías de Gobernación y de Planificación que unieron esfuerzos para generar este evento. Señala que está segura que todas y todos los presentes se van muy contentos con los resultados obtenidos y que lo discutido, sumara a los esfuerzos de integración social regional. Se despide pidiendo un aplauso para Honduras deseando suerte en lo que viene en adelante.

Tomás Vaquero, Secretario de Estado de la Secretaría de Gobernación, Justicia y Descentralización de Honduras (SGJD)



Buenas tardes a todos y a todas. Volvemos a encontrarnos despues de estos dos días intensos para el intercambio de experiencias, de ideas, de teléfonos, de tarjetas de presentación y de tantas cosas relevantes para que la región Centroamericana y del Caribe pueda mantenerse articulada.

Las experiencias que he logrado ver me han mostrado que realmente cada país, hace grandes esfuerzos, no solamente en articularse con las comunidades que más necesitan una repuesta de nuestros gobiernos, sino también para asegurarse que los procesos sean incluyentes y no dejen a nadie atrás.

La resiliencia se debe ver no solamente como la capacidad de podernos reestablecer, restaurar, revivir o reconstruir, sino como la capacidad para generar ideas, construir nuevos procesos y mejorar a fin de potenciar una mejor condición de vida para el futuro. Me siento orgulloso de todo lo realizado con la primera muestra de Foro de Desarrollo Urbano en la región. Eso, realmente, dice mucho del interés que tenemos de jalar en la cima e intercambiar ideas, principios y experiencias para fortalecer más el alma humanista centroamericana.

Es importante que logremos establecer una estrategia que nos permita ser resilientes, pero más que todo prepararnos para esas situaciones difíciles, de la mano de cooperantes como como JICA, la Unión Europea, COSIDE, organismos financieros como el BCIE que al igual que el Banco Mundial, nos han apoyado cuando vienen las catástrofes naturales. Tenemos que comenzar a superar los impactos de huracanes como Mitch, Eta y Iota, por medio de ser creativos, capaces y futuristas. Los estados nuestros deben estar más unidos y más fuertes que nunca, ante los embates de la naturaleza, considerando que Centroamérica es la región más vulnerable del mundo y que es importante comenzar a pensar que hacer para que nuestros países no sigan siendo afectados con tanta fuerza por los desastres causados por fenómenos naturales. Dentro de todo y siendo muy optimista, reconozco que hemos sido resilientes y eso es lo importante.

Concluye deseando éxito en los emprendimientos y reconoce la gran labor de SICA y el equipo de ONU-Habitat para ayudar a construir una agenda urbana para los países de la región.



Conclusiones

El Primer Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana se destacó por reunir durante los dos días del evento a más de 500 personas entre los que se destacan líderes y lideresas de los diferentes países de la región SICA, cuerpo diplomático acreditado de Honduras, funcionarios municipales, expertos en desarrollo urbano, vivienda, financiamiento y gobernanza; así como academia, cooperación internacional, organizaciones sociales y ciudadanos comprometidos para abordar los desafíos más apremiantes de la región SICA.

Durante este Foro se logró generar un diálogo inclusivo y constructivo que visibilizó la importancia de reforzar la articulación entre los diferentes líderes y lideresas de los 8 países de la región SICA para, a partir de la construcción de un frente común regional, del trabajo conjunto con los diferentes sectores sociales y económicos de la región y el diseño de soluciones innovadoras, atender los desafíos regionales para transitar hacia un modelo de desarrollo urbano sostenible.

El intercambio de conocimientos y experiencias durante el Foro permitió identificar mejores prácticas y soluciones innovadoras que pueden adaptarse y replicarse en otras ciudades de la región, maximizando así el impacto positivo a largo plazo.

Se logró sensibilizar a la audiencia sobre la importancia de la planificación urbana sostenible, fomentar una cultura de participación ciudadana activa en la toma de decisiones y se exhortó a asumir un mayor compromiso por parte de los líderes gubernamentales para implementar políticas y programas que promuevan un desarrollo urbano más inclusivo, equitativo y sostenible en la región.

El foro fue un éxito rotundo al cumplir con el objetivo de abordar los desafíos más apremiantes de la región y mostrar soluciones innovadoras existentes en temas de planificación del desarrollo urbano nacional y local, financiamiento, vivienda adecuada, gobernanza urbana y territorial, planificación y desarrollo urbano, asentamientos precarios, riesgos y resiliencia climática. Se destacó en especial la importancia de la recolección de datos, la actualización de la información base de cada país, la construcción de plataformas regionales de información y el fortalecimiento de capacidades como elementos transversales y centrales para orientar la toma de decisiones en la región.

La presentación de instituciones financieras que cuentan con fondos específicos para financiar iniciativas que abordan desafíos urbanos clave, como la mejora de la infraestructura básica, la promoción de la vivienda adecuada y la implementación de medidas de adaptación al cambio climático, fue uno de los logros más destacados. Estas instituciones cuentan con fondos para iniciar proyectos transformadores que sirvan como catalizadores para atraer inversiones adicionales y garantizar la sostenibilidad financiera a largo plazo de las intervenciones urbanas en toda la región, pero exhortan a fortalecer las capacidades institucionales para la generación de proyectos, así como para la gestión y operación de recursos financieros.

Otro de los logros más significativos fue la generación de redes y creación de alianzas estratégicas entre los gobiernos nacionales y locales que se comprometieron a continuar el diálogo regional y la búsqueda de soluciones para enfrentar los retos del crecimiento urbano de forma integral e inclusiva. El Foro se destacó por su enfoque para promover una mayor participación ciudadana, inclusión y equidad en la toma de decisiones que posibilite a los ciudadanos expresar sus preocupaciones, ideas y soluciones, a fin de generar un mayor compromiso cívico, de participación y empoderamiento comunitario.

Desde el punto de vista de la audiencia impactada, se destaca que el Foro Urbano de Centroamérica y República Dominicana contó con la cobertura de medios de comunicación de Honduras, así como de los equipos de la Red Regional de Comunicadores que posibilitaron la transmisión de diferentes momentos del evento en medios nacionales de Honduras y de toda la región a través de las diferentes páginas web y redes sociales de las diferentes instituciones aliadas y participantes como Ministerios de Gobernación, de Vivienda, GIZ, SICA, SISCA y ONU-Habitat. Entre los medios de comunicación de Honduras en los que fue transmitido el evento figuran Canal 8, Canal 6, TV Azteca, Radio Uno y La Prensa.

Entre las actividades que fueron transmitidas en su totalidad se encontraron el Acto Inaugural, el Panel de alto Nivel, las Ponencias Magistrales de los dos días del evento, el panel Sobre Financiamiento para el desarrollo urbano y vivienda y el cierre del Foro. Estas actividades fueron difundidas en los medios nacionales de Honduras y en las páginas institucionales de GIZ, SICA y ONU-Habitat, principalmente, con lo cual, se logró una mayor visibilidad del evento e impacto más allá de las 272 personas en promedio por día que estuvieron participando del Foro, de forma presencial. Todo ello, permitió también la ejecución de un Foro dinámico, con calidad audiovisual, para mayor visibilidad y satisfacción de las contrapartes integradas en la realización del FURSICA, entre ellos la SGJD, SPE, PVAH, SISCA, GIZ, BCIE y ONU-Habitat, así como de los diferentes panelistas y participantes del evento.



Primer Foro Urbano

Centroamérica y República Dominicana

